

Gminny Program
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Gminy Koronowo
na rok 2006

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminy Koronowo na 2006 rok ma na celu dalszą kontynuację realizacji ustawowych zadań Gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, a w szczególności:

1. Zmniejszanie rozmiarów szkód zdrowotnych, psychologicznych i społecznych spowodowanych nadużywaniem alkoholu i przemocą domową:
 - występujących u osób pijących (postępująca degradacja społeczna i zdrowotna osób uzależnionych od alkoholu; ciężkie, postępujące uszkodzenia stanu zdrowia osób nadmiernie pijących; upośledzenie rozwoju psychofizycznego i kariery edukacyjnej dzieci i młodzieży pijącej alkohol),
 - występujących u członków rodzin alkoholowych, szczególnie u dzieci i młodzieży (schorzenia somatyczne spowodowane przewlekłymi stresami, niedożywieniem i złymi warunkami bytowymi, upośledzenia umysłowe, zaburzenia zachowania, trudności w nauce).
2. Dalsze zwiększanie liczby osób podejmujących leczenie odwykowe oraz utrzymujących abstynencję po przebytym leczeniu.
3. Zmniejszanie liczby nowych przypadków uzależnienia od alkoholu.
4. Dążenie do zatrzymania tendencji obniżania się wieku inicjacji alkoholowej.
5. Powiększanie zasobów materialnych, merytorycznych i organizacyjnych niezbędnych do rozwiązywania problemów alkoholowych.
6. Dążenie do dalszego zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych na terenie gminy.

7. Zwiększanie zdolności do radzenia z istniejącymi problemami.

Realizacja wymienionych celów wymaga podjęcia działań w dwóch podstawowych sferach: edukacyjno – profilaktycznej i interwencyjno – terapeutycznej.

Diagnoza **stanu problemów alkoholowych na terenie** **Gminy Koronowo**

Stan problemów alkoholowych

Podstawowe rodzaje problemów alkoholowych występujących na terenie Gminy Koronowo:

Problemy indywidualne:

- a) niszczenie zdrowia osobistego,
- b) obniżanie kultury osobistej
- c) upadek hierarchii wartości,
- d) zmniejszanie odporności na choroby,
- e) zwiększanie ryzyka ulegania i powodowania wypadków,
- f) brak aktywności życiowej,
- g) konflikt w prawem.

Problemy w rodzinie:

- a) rozkład życia rodzinnego,
- b) demoralizacja małoletnich dzieci,
- c) zwiększenie konfliktowości,
- d) postępująca bieda materialna,
- e) brak perspektyw życiowych,
- f) rozluźnienie i upadek więzi rodzinnych.

Problemy w społeczności:

- a) zakłócanie porządku publicznego,
- b) powodowanie wypadków w miejscach publicznych i w pracy,
- c) obniżanie wieku inicjacji alkoholowej.

Charakterystyka Gminy

Gmina Koronowo leży w powiecie bydgoskim, na północ od Bydgoszczy. Jest gminą miejsko-wiejską. W jej skład wchodzi: miasto Koronowo i 33 sołectwa.

Ludność Gminy ogółem wg stanu na dzień 31.10.2005 roku liczy 23.261 osób:

- z tego ogółem w wieku do 17 lat włącznie – 5.287 osób,
- w wieku produkcyjnym ogółem – 15.136 osób:
 - w tym mężczyźni – 7.854
- w wieku poprodukcyjnym ogółem – 2.838 osób:
 - w tym mężczyźni -957

Bezrobocie jako jeden z czynników sprzyjających powstawaniu uzależnienia.

Występujące na terenie gminy nadal wysokie bezrobocie i brak ofert pracy są dalszym podstawowym czynnikiem utrzymywania się i zwiększania liczebnie warstwy ubogich. Wydłużanie się okresu pozostawania bez pracy to narastanie konfliktów rodzinnych, izolacja społeczna i ucieczka przed kłopotami rodzinnymi mająca swe odbicie w nadmiernym spożywaniu alkoholu.

Bezrobotni zarejestrowani ogółem wg stanu na dzień 31.10.2005 r. – 2.385 osoby, w tym kobiety - 1.407.

- z prawem do zasiłku - 190 osób, w tym kobiety – 64.

Liczba uczniów uczęszczających do szkół na terenie miasta i gminy:

- podstawowych - 1.942 uczniów,
- gimnazjów – 1.046 uczniów,
- ponad gimnazjalnych – 921 uczniów.

Ustalono, że profilaktyką alkoholową nadal należy objąć w Gminie wszystkich uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponad gimnazjalnych.

Szczególne zagrożenie w zakresie nadużywania napojów alkoholowych na terenie Gminy nadal występuje w miejscowościach, w których zlikwidowano państwowe gospodarstwa rolne i rolnicze spółdzielnie produkcyjne, a są to następujące miejscowości: Glinki, Nowy Dwór, Lucim, Mąkowarsko, Byszewo, Bieskowo, Łąsko Małe, Łąsko Wielkie, Wiskitno i Wtelno.

Kolejnym czynnikiem wpływającym na w/w stan jest długotrwałe pozostawanie bez stałej pracy zarobkowej.

Sytuacja w tych miejscowościach wymaga, aby w dalszym ciągu funkcjonowały tam świetlice środowiskowe z programem terapeutycznym dla dzieci i młodzieży zamieszkujących w tych miejscowościach i okolicach.

Stowarzyszenie Oświatowe „Corona” w ramach Programu „Gdy nie ma przedszkola” od 5 lat realizuje program profilaktyczny dla dzieci w wieku przedszkolnym w miejscowościach: Mąkowarsko, Lucim i Nowy Dwór.

Na terenie miasta Koronowa istnieje potrzeba dalszego zwiększenia zadań działalności Świetlicy Socjoterapeutycznej przy ul. Paderewskiego 3, która jest centralnym miejscem realizacji gminnego programu profilaktycznego, a w szczególności w zakresie udzielania pomocy psychospołecznej, terapeutycznej i prawnej oraz ochrony przed przemocą rodzinom kryzysowym z problemem uzależnień.

W celu zwiększenia dostępności terapii uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia dla mieszkańców gminy ułatwiono swobodny dostęp tym osobom do profesjonalnej terapii tworząc punkt pomocy, w którym realizowane są programy terapeutyczne.

Na terenie Gminy działa Poradnia Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Koronowie, w której diagnozuje się wg stanu na dzień 31.10.2005 r. :

- a) 67osób uzależnionych od alkoholu (w tym 8 kobiet).
- b) 49 osób współuzależnionych,
- c) porady diagnostyczne – 94 (w tym diagnoza problemowa 67),
- d) spotkania edukacyjno – wspierające dla członków rodzin – 37,
- e) pomoc psychologiczna dla dzieci i młodzieży z rodzin alkoholowych – 17,
- f) indywidualna pomoc psychologiczna (porady) – 168.

Naruszenie prawa i porządku publicznego na terenie miasta i gminy Koronowo pod wpływem alkoholu w okresie trzech kwartałów 2005 roku.

1. Interwencje w miejscach publicznych ogółem - 106 w tym w związku z alkoholem 37.
2. Interwencje mieszkaniowe (domowe) ogółem - 289 w tym w związku z alkoholem - 88.
3. Doprowadzono osób do jednostek Policji ogółem – 79 w tym w związku z alkoholem 23.
4. Doprowadzenie osób nietrzeźwych do miejsca zamieszkania – 8.
5. Doprowadzenie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień – 88.

Zasoby umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej i naprawczej.

1. Na terenie Gminy znajdują się:

- Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Komisariat Policji w Koronowie,
- Powiatowy Urząd Pracy w Bydgoszczy Filia w Koronowie,
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koronowie,
- Dom Pomocy Społecznej w Koronowie,
- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Koronowie,
- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Koronowie,
- Poradnia Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień w SP ZOZ w Koronowie,
- 10 szkół podstawowych w tym 1 specjalna,
- 6 gimnazjów w tym 1 gimnazjum specjalne,
- Zespół Szkół Zawodowych,
- Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna,
- Zespół Szkół Licealnych,
- Zakład Poprawczy i Schronisko dla Nieletnich,
- Zakład Karny w Koronowie (dla mężczyzn).
- Stowarzyszenie Przyjaciół Dzieci Ziemi Koronowskiej w Koronowie – Ośrodek Wsparcia dla Dzieci i Młodzieży.
- Stowarzyszenie Oświatowe „CORONA” w Koronowie.

2. Osoby zajmujące się m. in. profesjonalnie rozwiązywaniem problemów alkoholowych i profilaktyką w mieście i gminie Koronowo:

- członkowie Miejsko – Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- pełnomocnik Burmistrza ds. rozwiązywania problemów alkoholowych,
- terapeuci,
- policjanci,
- pedagodzy szkolni i nauczyciele,
- pracownicy socjalni Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, w Koronowie,
- pracownicy Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Koronowie,
- członkowie Stowarzyszenia Przyjaciół Dzieci Ziemi Koronowskiej – Ośrodek Wsparcia dla Dzieci i Młodzieży,
- członkowie Stowarzyszenia Oświatowego „Corona”,
- sędziowie Sądu Rejonowego w Bydgoszczy,
- kuratorzy zawodowi dla dorosłych oraz kuratorzy rodzinni Sądu Rejonowego w Bydgoszczy,
- lekarze,
- pielęgniarki środowiskowe SP ZOZ w Koronowie.

Rynek napojów alkoholowych.

1) zgodnie z Uchwałą Nr XXXI/412/2001 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 29 sierpnia 2001 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5 % alkoholu /z wyjątkiem piwa/, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży uchwalony został limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych w ilości 140 punktów w tym:

- 95 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy),
- 45 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne),

2) Liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie wg stanu na dzień 23.11.2005 r. przedstawia poniższa tabelka

z napojami przeznaczonymi do spożycia								
1) poza miejscem sprzedaży					2) w miejscu sprzedaży			
według zawartości alkoholu					według zawartości alkoholu			
ogółem (wszystkich punktów)	razem	do 4,5 % (oraz piwa)	od 4,5 do 18% (z wyjątkiem piwa)	pow. 18%	razem	do 4,5% (oraz piwa)	od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa)	pow. 18%
147	93	11	21	61	54	44	5	5

Ponadto do 23.11.2005 roku wydano 18 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych do 4,5% i piwa podczas organizowanych imprez kulturalno – rozrywkowych, w tym na wolnym powietrzu.

- 3) na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych ogółem przypadają 158 osób,
- 4) na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 18 % przypadają 352 osoby.

Ustalenie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz kontroli przestrzegania zasad obrotu tymi napojami.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydawane są zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2002r. Nr 147, poz.1231 z późn. zm.) oraz podjętymi uchwałami Rady Miejskiej w Koronowie w sprawie:

a/ liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży (Uchwała Nr XXXI/412/2001 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 29 sierpnia 2001 roku Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 26, poz.495),

Na terenie gminy Koronowo obowiązuje limit 140 punktów.

b/ zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. (Uchwała nr VII/93/2003 Rady

Miejskiej w Koronowie z dnia 23 kwietnia 2003r. Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 70, poz.1079).

Zgodnie z podjętą uchwałą, punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mogą znajdować się w bezpośrednim sąsiedztwie (przy granicy posesji) miejsc kultu religijnego, cmentarzy, miejsc pamięci.

Dopuszcza się możliwość funkcjonowania tzw. "Ogródków Piwnych" i "Kawiarenek Letnich" na wolnym powietrzu, ze sprzedażą i podawaniem napojów alkoholowych do 4,5% i piwa. "Ogródki" i "Kawiarenki" mogą być usytuowane przy sklepach, przy punktach gastronomicznych i jako funkcjonujące samodzielnie. Teren "Ogródka" i "Kawiarenki" winien być ogrodzony. Punkty te muszą spełniać warunki określone ustawą.

W punkcie sprzedaży napojów alkoholowych musi znajdować się:

- aktualne zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z dowodem ważnej opłaty,
- tabliczka informacyjna o zakazie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości, osobom do lat 18, na kredyt i pod zastaw. Określony czas pracy placówki handlowej lub gastronomicznej jest również czasem sprzedaży napojów alkoholowych.

W trakcie prowadzenia postępowania w sprawie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych może być przeprowadzona lustracja obiektu pod względem usytuowania punktu sprzedaży, zasad i warunków sprzedaży z wymogami ustawy.

W punktach sprzedaży napojów alkoholowych, mogą być przeprowadzone kontrole przez Miejsko - Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, pod kątem przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zasady koordynacji, organizacji i finansowania Gminnego Programu.

1. Nadzór w zakresie realizacji Miejsko - Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych pełni Pełnomocnik Burmistrza ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Pełnomocnik sprawował będzie bezpośrednią opiekę

nad realizacją gminnego programu, nadzorował merytorycznie realizację poszczególnych przedsięwzięć programu i formalną prawidłowość wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

2. Miejsko - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ma kompetencje inicjatorskie w zakresie polityki wobec alkoholizmu, jest ekspertem odgrywającym wiodącą rolę w kreowaniu lokalnej polityki wobec alkoholu oraz kompetencje do podejmowania czynności zmierzających do orzeczenia przez Sąd wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia odwykowego.

Członkowie Komisji w zakresie działań wynikających z instytucji prawnej zobowiązania do leczenia realizują zadania polegające na:

- 1) przyjmowaniu zgłoszenia o przypadku wystąpienia nadużywania alkoholu z jednoczesnym wystąpieniem przesłanek z art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 2) wezwaniu na rozmowy osoby, co do której wpłynęło zgłoszenie i pouczenie jej o konieczności zaprzestania działań wymienionych w art. 24 ustawy i/lub poddania się leczeniu odwykowemu.

O ile osoba wezwana nie zgodzi się dobrowolnie poddać leczeniu, a wstępne czynności przeprowadzone w sprawie uzasadniają kontynuowanie postępowania:

- 1) skierowanie takiej osoby na badanie przez biegłych (psycholog i psychiatra) w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego (art. 25 ustawy),
- 2) przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym wraz z opinią wydaną przez biegłych (art. 26 ust. 3 ustawy),
- 3) złożenie wniosku o wszczęcie postępowania nieprocesowego do Sądu Rejonowego w Bydgoszczy VI Wydziału Rodzinnego i Nieletnich.

Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych prowadziła w 2005 roku postępowanie wobec 59 osób

nadużywających alkoholu w celu nakłonienia ich do podjęcia leczenia, a w 42 przypadkach Komisja wystąpiła do Sądu o nałożenie obowiązku leczenia względem w/w osób w stacjonarnym lub niestacjonarnym zakładzie leczenia odwykowego.

3. Środki finansowe na realizację gminnego programu będą pochodziły z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.