

7. Długoterminowy program strategiczny.

7.1. Założenia ogólne.....	2
7.2. Przyszła struktura organizacyjna w gospodarce odpadami.....	2
7.3. Systemy gromadzenia i zbierania odpadów.....	5
7.4. Nowe instalacje do segregacji, odzysku i unieszkodliwiania odpadów.....	5
7.5. Lokalizacja instalacji.....	6
7.6. Harmonogram działań.....	6



7. Długoterminowy program strategiczny.

7.1. Założenia ogólne

Ponieważ planowanie gospodarki odpadami jest związane z długookresowym planowaniem infrastruktury, znacznymi nakładami inwestycyjnymi i długimi horyzontami czasowymi procesu planowania, dlatego konieczne jest posłużenie się w planowaniu długoterminowym programem strategicznym.

Etap przedinwestycyjny w znaczących inwestycjach dotyczących gospodarki odpadami, obejmuje: przygotowanie procedur planowania, określenie lokalizacji, opracowanie biznesplanu, opracowanie oceny oddziaływania na środowisko, opracowanie koncepcji itp. wraz z projektem architektoniczno – budowlanym i wykonawczym. Po uzyskaniu pozwolenia na budowę oraz zamknięciu finansowania rozpoczyna się realizacja inwestycji. Łączny czas etapów: przygotowania inwestycji, budowy, testowania i oddania do eksploatacji może trwać 4 lata, a nawet dłużej.

Podstawowym zadaniem długoterminowego programu strategicznego jest określenie, na podstawie analizy stanu istniejącego w sektorze gospodarki odpadami i ujawnionych problemów (patrz rozdział 3 i 5), długoterminowego rozwoju systemu racjonalnej gospodarki odpadami w Gminie.

Przy określeniu potrzeb systemu gospodarki odpadami należy pamiętać, że ze względów ekonomicznych niektóre instalacje (np. składowiska odpadów, spalarnie, sortownie) powinny być budowane dla więcej niż jednej gminy. W przypadku spalarni wskaźnik orientacyjny mówi o potrzebie budowy jednej spalarni odpadów komunalnych na 500 tysięcy mieszkańców. Wtedy nie jest to już zadanie na poziomie gminy lub powiatu, lecz na poziomie województwa.

W przypadku Gminy Koronowo bezwzględnie należy wzmocnić działania w celu pozyskania środków zewnętrznych, gdyż zakres zadań oraz ich nakłady inwestycyjne, znacznie przekraczają możliwości finansowe gminy.

Dla długoterminowego programu strategicznego przyjęto następujące zalecenia, związane z realizacją programu lokalnego jak i programów wyższych szczebli:

- rozwijanie kompleksowego systemu odzysku surowców wtórnych z odpadów, m.in. makulatury, szkła, tworzyw sztucznych, odpadów gumowych, puszek aluminiowych itp.,
- rozwijanie kompleksowego systemu odzysku, w tym recyklingu materiałów opakowaniowych,
- udział w realizacji regionalnego programu zbiórki i likwidacji odpadów niebezpiecznych,
- redukcja ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji,
- realizacja ciągłej, praktycznej edukacji proekologicznej.

7.2. Przyszła struktura organizacyjna w gospodarce odpadami

Aktualnie funkcjonujący system, opisany w rozdziale 3, opiera się na przekazaniu zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi przedsiębiorstwom specjalistycznym, w tym Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej i kontrolowaniu ich przez Urząd Gminy.

Sposób organizacji i zarządzania przyszłymi pracami planistycznymi i zadaniami operacyjnymi, przewiduje podział zadań między Gminę, a specjalistyczne przedsiębiorstwa działające w zakresie gospodarki odpadami.

Zakłada się, że zadania w zakresie prowadzenia systemu zbiórki zostaną kontynuowane przez podmioty specjalistyczne, jako dotychczasowa polityka w tym zakresie, tylko na większą skalę.

Dla realizacji zadań Gminy Koronowo należy stworzyć samodzielne stanowisko ds. gospodarki odpadami (zgodnie z regulaminem organizacyjnym urzędu).

Potrzeba wyznaczenia osoby, prowadzącej tą tematykę w Urzędzie wynika przede wszystkim ze wzrostu ilości zadań realizowanych w tym zakresie oraz z potrzebą pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację konkretnych inwestycji.

Zadania tego stanowiska będą obejmowały:

- planowanie ogólne; weryfikację planów,
- gromadzenie wymaganych danych o odpadach (sprawozdawczość),
- rozpowszechnianie informacji wśród mieszkańców i innych wytwórców odpadów oraz wśród przedsiębiorstw zajmujących się gospodarką odpadami,
- pełny monitoring na terenie gminy,
- przygotowywanie projektów przepisów i regulaminów; przygotowywanie aktów koncesyjnych,
- przygotowywanie projektów opinii do: planowania i ustalania założeń projektowych systemów gospodarki odpadami opracowanych przez przedsiębiorstwa specjalistyczne dla realizacji zadań inwestycyjnych na terenie gminy,
- konsultacja merytoryczna przy prowadzonych przetargach,
- przygotowywanie wniosków do pozyskania środków finansowych zewnętrznych.

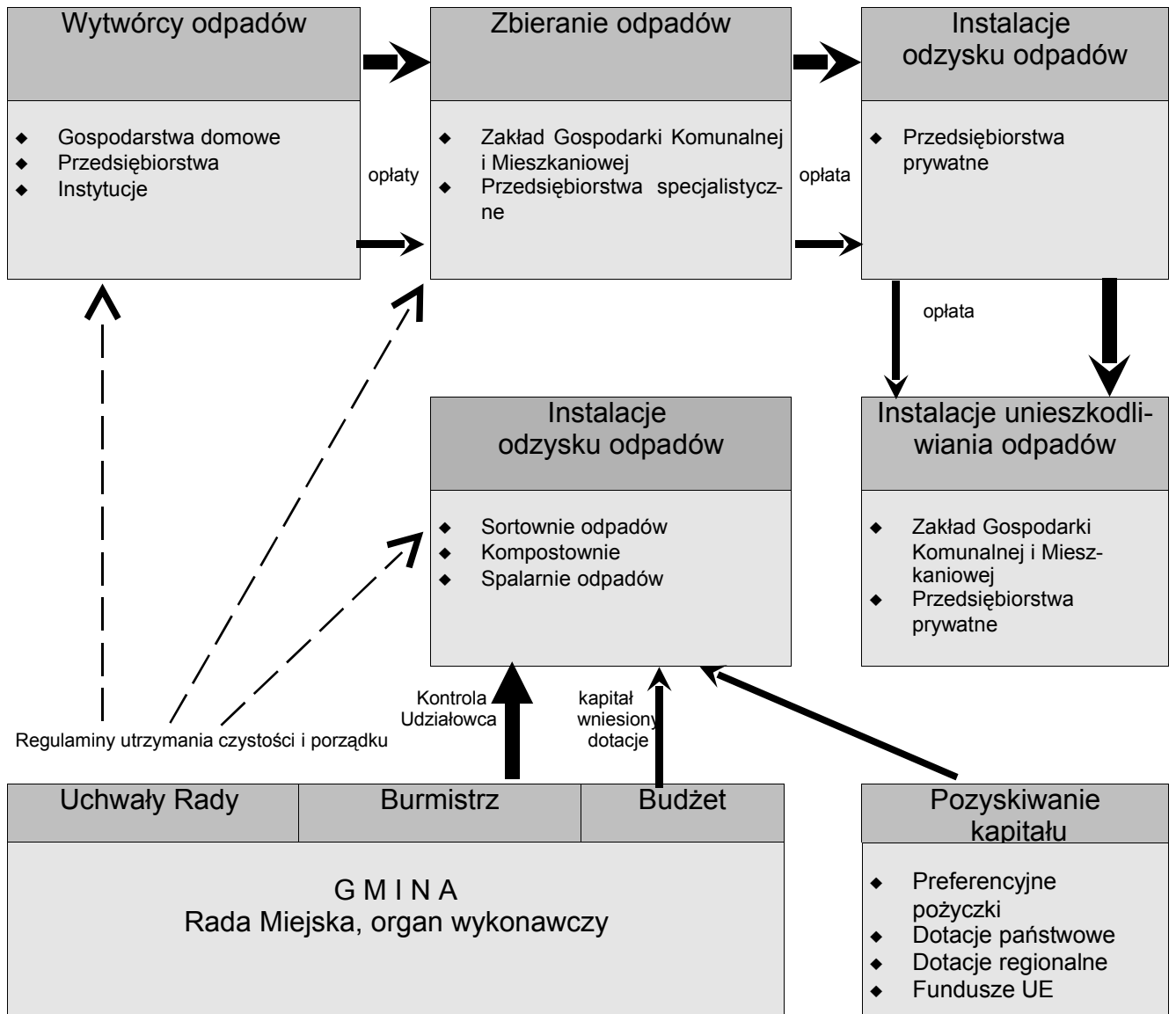
Do zadań specjalistycznych przedsiębiorstw działających w zakresie gospodarki odpadami (m in. Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej) będzie należało:

- eksploatacja i rozbudowa systemów zbierania różnych rodzajów odpadów sektora komunalnego (także odpadów wielkogabarytowych, budowlanych, bioodpadów, odpadów niebezpiecznych, itd.),
- planowanie i ustalanie założeń projektowych systemów gospodarki odpadami uzgodnionych do realizacji z Gminą.

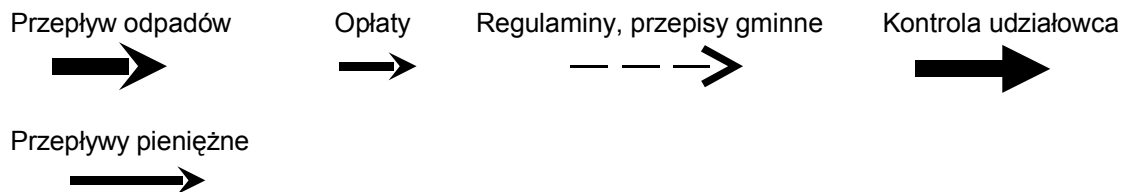
Należy zaznaczyć, że proces planowej gospodarki odpadami, jest procesem nowym, a w ramach przyszłych działań przewidziana jest realizacja wielu zadań i inwestycji w celu osiągnięcia prawnych norm środowiskowych.

Schemat systemu gospodarki odpadami przedstawia Rysunek 7-1.

Rysunek 7-1. Schemat systemu gospodarki odpadami.



Legenda:





7.3. Systemy gromadzenia i zbierania odpadów

System zbierania i gromadzenia odpadów komunalnych, będzie oparty na istniejących systemach zbiórki zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnej zbiórki odpadów podlegających procesowi odzysku i recyklingu.

Wskaźnik ilości odpadów zbieranych do wytworzonych obrazujący pracę systemu zbiórki na terenie Miasta Koronowa wynosi około 63% i jest to wielkość znaczna w stosunku do uzyskiwanych wskaźników dla miast o podobnej liczbie mieszkańców.

Na terenach wiejskich gminy w przeprowadzonej analizie uzyskano wskaźnik ilości odpadów zebranych do wytworzonych na poziomie około 18% i może być traktowany jako odzwierciedlenie gospodarki odpadami w tym regionie.

Zaznaczyć należy, że tereny wiejskie gminy pod względem układu sieci osadniczej charakteryzują się przedstawionymi poniżej czynnikami, które powodują trudności w rozwoju systemu zbiórki odpadów.

Sieć osadnicza gminy posiada znaczącą liczbę miejscowości (33 sołectwa). Miejscowości te są zlokalizowane w sposób rozproszony, a struktura wielkości jest typowa dla obszarów silnie zalesionych i rolniczych.

Znaczący odsetek ogółu osad mieszkalnych to miejscowości o niewielkiej liczbie osób w nich zamieszkałych (poniżej 250). Ta struktura osadnicza może wpłynąć negatywnie na dynamikę rozwoju systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Szczegółowy opis systemu gromadzenia i zbierania odpadów przedstawiono w rozdziale 8.

7.4. Nowe instalacje do segregacji, odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

Na terenie Gminy Koronowo zlokalizowane jest składowisko w Srebrnicy (szczegółowo stan obecny przedstawiono w rozdziale 3).

Aktualnie prowadzone są niezbędne działania w zakresie usunięcia przyczyn wstrzymania jego eksploatacji oraz inne konieczne działania prawne w tym zakresie.

Obecny proces prawno -decyzyjny, powoduje, że założono trzy scenariusze działania gospodarki odpadami na terenie gminy (szczegółowy zapis w rozdziale 6).

W scenariuszu 2 przewiduje się m in. inwestycję w zakresie segregacji, czyli budowę sortowni odpadów.

W scenariuszu 3 przewiduje się m in. ponowne uruchomienie składowiska w Srebrnicy wraz z jego rozbudową i budową sortowni (jak w scenariuszu 2).

Dokładne parametry technologiczne, będą przedstawione w momencie zawiązania omówionego w rozdziale 6, Związku celowego gmin oraz sporządzenia studium wykonalności dla zintegrowanej gospodarki odpadami.

W stosunku do składowiska odpadów w Srebrnicy konieczne jest przeprowadzenie rekultywacji zgodnie z wydaną decyzją Starosty (opis w rozdziałach: 3 i 6).

Zwiększenie częstotliwości kontroli prowadzonych przez gminę i Wojewódzką Inspekcję Ochrony Środowiska oraz prowadzenie poprawnej eksploatacji składowiska (zgodnie z obowiązującymi normatywami) w przyszłości wyeliminuje możliwość powtórzenia się sytuacji wstrzymania użytkowania instalacji.

Najważniejsze elementy poprawnej eksploatacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne to:

- posiadanie zatwierdzonej instrukcji eksploatacji składowiska odpadów oraz użytkowanie zgodnie z określonymi w instrukcji technicznymi uwarunkowaniami.
- Monitoring składowiska zgodnie z obowiązującymi uwarunkowaniami prawnymi określonymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów.

7.5. Lokalizacja instalacji

Przy założeniu, że przyjęty będzie scenariusz 3 proponuje się, aby inwestycje w zakresie gospodarki odpadami (składowisko, sortownia) zlokalizowane były na terenach składowiska odpadów w Srebrnicy.

7.6. Harmonogram działań

Harmonogram działań długoterminowych obejmuje okres do roku 2011. Pierwsze cztery lata są opisane szczegółowo w krótkoterminowym planie działania. Harmonogram działań określa decyzje strategiczne wytyczające kierunek konkretnych działań. Realizacja podanych inwestycji będzie miała duże znaczenie na cały wprowadzany system gospodarki odpadami, a ich działalność będzie długotrwała i będzie obejmowała cały następny okres długoterminowy.

Należy zaznaczyć, że w okresie długoterminowym będzie prowadzona kontynuacja budowanego systemu w zakresie zbiórki odpadów komunalnych, w tym zbiórki odpadów będących surowcami wtórnymi oraz zbiórki odpadów problemowych.

Harmonogram przedstawia tabela 7-1.



Tabela 7-1. Długoterminowy program strategiczny - harmonogram działań – dla zadań na poziomie gminy.

Lp	Zadanie	Horyzont czasowy 2004-2007	Horyzont czasowy 2008-2011
1.	Rekultywacja i monitoring składowiska w Srebrnicy zgodnie z pozytywną decyzją Starosty Bydgoskiego o warunkach rekultywacji gminnego składowiska odpadów stałych kwatery o pow. 2,17 ha.	Działania przedrealizacyjne konieczne w wykonaniu inwestycji, pozyskanie środków. Rozpoczęcie działań rekultywacyjnych.	Kontynuacja działań rekultywacyjnych, monitoring składowiska.
2.	Budowa stacji segregacji odpadów na terenie składowiska w Srebrnicy	Działania przedrealizacyjne konieczne w wykonaniu tej inwestycji (m in. pozyskanie środków zewnętrznych, procedura rozwiązywania zadań w zakresie zintegrowanej gospodarki odpadami obejmujących obszar kilku gmin, specyficznych obszarów turystycznych).	Budowa stacji (w przypadku pozyskania i wygospodarowania środków finansowych w okresie wcześniejszym rozpoczęcie zadania pod koniec okresu krótkoterminowego).
3.	Rozbudowa, uruchomienie i ponowna eksploatacja składowiska (z zachowaniem poprawności eksploatacji zgodnie z uwarunkowaniami prawnymi)	Działania przedrealizacyjne konieczne w wykonaniu inwestycji	Realizacja zadania