

1. Program Ochrony Środowiska - część ogólna

1.1. Podstawa opracowania.....	2
1.2. Dane wejściowe związane z wykonaniem POŚ.....	3
1.3. Cel i założenia realizacji POŚ.....	3
1.4. Prawodawstwo unijne i krajowe.....	5
1.5. Polityka ochrony środowiska w Unii Europejskiej.....	6
1.6. Polityka ekologiczna państwa (PEP).....	7
1.7. Dokumenty Województwa Kujawsko-Pomorskiego.....	10
1.8. Dokumenty Powiatu Bydgoskiego.....	11
1.9. Dokumenty planistyczne Gminy.....	11



1.1. Podstawa opracowania

Podstawę opracowania „Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Koronowo” stanowią:

- a) Ustalenia umowne określone w Umowie zawartej w dniu 14.01.2004 pomiędzy
 - Gminą Koronowo, pl. Zwycięstwa 1, 86 - 010 Koronowo,
 - a firmą Energoekspert Sp. z o.o. z siedzibą w Katowicach ul. Węglowa 7, 40-105 Katowice.
- b) Ustalenia Art. 14 i 17 ustawy Prawo Ochrony Środowiska z dnia 27 kwietnia 2001r. (Dz. U. z 2001r. 62/627, 115/1229, z 2002r. 74/676, 113/984, 153/1271, 233/1957, z 2003r. 46/392, 80/717, 80/721, 162/1568, 175/1693, 190/1865).

Art. 14. 1. Polityka ekologiczna państwa, na podstawie aktualnego stanu środowiska, określa w szczególności:

- 1) cele ekologiczne,
- 2) priorytety ekologiczne,
- 3) rodzaj i harmonogram działań proekologicznych,
- 4) środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe.

2. Politykę ekologiczną państwa przyjmuje się na 4 lata, z tym że przewidziane w niej działania w perspektywie obejmują kolejne 4 lata.

(...)

Art. 17. 1. Organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy w celu realizacji polityki ekologicznej państwa, sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając wymagania, o których mowa w art. 14.

2. Projekty programów ochrony środowiska są opiniowane odpowiednio przez organ wykonawczy jednostki wyższego szczebla lub ministra właściwego do spraw środowiska.

3. W miastach, w których funkcje organów powiatu sprawują organy gminy, program ochrony środowiska obejmuje działania powiatu i gminy.

- c) Ustalenia Art. 10 ustawy o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw z dnia 27 lipca 2001 r. (Dz. U. z 2001r. 100/1085, 115/1229, z 2002r. 143/1196, z 2003r. 7/78, 80/717, 190/1865).

"Gminny Program Ochrony Środowiska dla gminy Koronowo" wykonano zgodnie z:

- ⇒ Ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo Ochrony Środowiska.
- ⇒ II Polityką Ekologiczną Państwa, przyjętą przez Radę Ministrów w czerwcu 2000r.
- ⇒ Programem wykonawczym do II Polityki Ekologicznej Państwa, przyjętym przez Radę Ministrów w listopadzie 2002r.
- ⇒ Polityką Ekologiczną Państwa na lata 2003-2006 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2007-2010; przyjętą przez Rada Ministrów w grudniu 2002r.
- ⇒ Wytocznymi sporządzania programów ochrony środowiska na szczeblu regionalnym i lokalnym; wydanyymi przez Ministerstwo Środowiska w grudniu 2002r.

Ponadto Program uwzględnia zapisy zawarte w:



- ◆ Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Toruń 1999 r.
- ◆ Programie Ochrony Środowiska Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Toruń 2003 r.
- ◆ Strategii Rozwoju Turystyki w Województwie Kujawsko-Pomorskim, 2003 r.
- ◆ Powiatowym Planie Gospodarki Odpadami dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2004-2007 z perspektywą na lata 2008-2011,
- ◆ Powiatowym Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Bydgoskiego na lata 2004-2007 z perspektywą na lata 2008-2011,
- ◆ Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Koronowo,
- ◆ Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Koronowo,
- ◆ Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Koronowo 2001-2015,
- ◆ Programie Realizacji Strategii na lata 2001-2004,
- ◆ Programie Kanalizacji Gminy Koronowo na lata 2003-2015,
- ◆ Programie: Turystyka Szansą Rozwoju Miasta i Gminy Koronowo, Bydgoszcz 2002.

1.2. Dane wejściowe związane z wykonaniem POŚ

Główne urzędy i instytucje, z którymi współpracowano przy gromadzeniu materiałów stanowiących dane wejściowe do POŚ

- Urząd Miejski w Koronowie, Plac Zwycięstwa 1, 86 - 010 Koronowo,
- Starostwo Powiatowe, 85 - 066 Bydgoszcz, ul. Konarskiego 1/3,
- Nadleśnictwo Różanna, 86 - 010 Koronowo, ul. Leśna 5,
- Nadleśnictwo Runowo, 89 - 421 Runowo Krajeńskie,
- Nadleśnictwo Żołędowo, 86 - 031 Osielsko, Żołędowo 126,
- Nadleśnictwo Zamrzenica, 89-510 Bysław,
- Okręgowa Stacja Chemiczno - Rolnicza w Bydgoszczy.

Spis planów i opracowań, które były danymi wejściowymi do wykonania POŚ

Program powstał w oparciu o dane pochodzące z licznych źródeł. Są to przede wszystkim:

1. Opracowania i materiały udostępnione przez Urząd Gminy Koronowo
2. Dane zebrane przez zespół autorów Programu.
3. Opracowania i raporty takich instytucji jak m.in.:
 - Ministerstwo Ochrony Środowiska,
 - Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy,
 - Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego.
4. Materiały konferencyjne.
5. Literatura specjalistyczna.

1.3. Cel i założenia realizacji POŚ

Ustalenia zawarte w "Gminnym Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Koronowo" przyczynią się do realizacji zasady zrównoważonego rozwoju tego regionu, z zachowaniem istniejących walorów środowiskowych.

Celem niniejszego opracowania jest stworzenie programu, którego realizacja doprowadzi do poprawy stanu środowiska naturalnego, do efektywnego zarządzania środowiskiem oraz zapewni skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją, a także stworzy warunki dla wdrożenia wymagań obowiązującego w tym zakresie prawa Unii Europejskiej.

Program ten określa politykę środowiskową, ustala cele i zadania środowiskowe w poszczególnych dziedzinach, podaje źródła zanieczyszczeń, określa priorytety krótko i długookresowe, przedstawia harmonogram działań oraz źródła pozyskiwania środków na ich realizację.

Przy tworzeniu Programu przyjęto założenie, iż powinien on spełniać rolę narzędzia w pracy przyszłych użytkowników, ułatwiającego i przyspieszającego rozwiązywanie zagadnień techniczno - ekonomicznych związanych z przyszłymi projektami.

Ponadto celami Programu Ochrony Środowiska są:

- ✓ rozpoznanie stanu istniejącego i przedstawienie propozycji zadań niezbędnych do kompleksowego rozwiązania problemów ochrony środowiska w gminie;
- ✓ zachowanie istniejących walorów przyrodniczych na terenie gminy;
- ✓ wprowadzenie, usystematyzowanie oraz zwiększenie efektywności zarządzania środowiskiem na terenie gminy;
- ✓ zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców gminy;
- ✓ wyznaczenie hierarchii ważności poszczególnych inwestycji (ustalenie priorytetów);
- ✓ przedstawienie rozwiązań technicznych, poziom kosztów i nakładów finansowych dla proponowanych działań proekologicznych;
- ✓ wyznaczenie optymalnych harmonogramów realizacji całości zamierzeń inwestycyjnych gminy ze wskazaniem źródeł finansowania.

Realizacja programu, a przede wszystkim podjęcie inwestycji w ochronie środowiska przyczyni się do powstania nowych miejsc pracy.

Program wspomaga dążenie do uzyskania w gminie sukcesywnego z roku na rok ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko źródeł zanieczyszczeń, ochronę i rozwój walorów środowiska oraz racjonalne gospodarowanie z uwzględnieniem konieczności ochrony środowiska. Stan docelowy w tym zakresie nakreśla Program Ochrony Środowiska, a dowodów jego osiągnięcia dostarcza ocena efektów działalności środowiskowej, dokonywana okresowo (według ustawy co 2 lata) - jednak zaleca się, aby dokonywać jej co-rocennie.



1.4. Prawodawstwo unijne i krajowe

Jedną z podstawowych zasad zarówno polskiej jak i wspólnotowej polityki ekologicznej jest zasada subsydiarności, stwierdzająca, że problemy ochrony środowiska należy rozwiązywać na możliwie najniższym szczeblu. Wobec tego na samorządach - przede wszystkim powiatowych i gminnych, ale także na wojewódzkich - spoczywa duża odpowiedzialność za terminowe wykonanie zobowiązań wynikających z podpisanego z Unią Europejską Traktatu Akcesyjnego.

Gminy, wspólnie z powiatem, stoją wobec obowiązku realizacji znacznej ilości inwestycji. Wszystkie szczeble samorządowe będą musiały wprowadzić nowe procedury zarządzania ochroną środowiska w tym nowe zasady sprawozdawczości.

Z kolei ze swej strony administracja rządowa winna wspierać samorządy w ich działaniach m.in. poprzez dostarczanie niezbędnej informacji, prowadzenie szkoleń oraz pomoc w uzyskiwaniu środków finansowych koniecznych dla realizacji wymaganych inwestycji.

Polska wstępując do Unii, musi spełniać szereg warunków, zarówno ekonomicznych i gospodarczych, a przede wszystkim warunków harmonizacji przepisów prawnych.

Prawo europejskie jest częścią ponad-narodowego porządku prawnego, tworzonych przez kompetentne organy Unii Europejskiej na podstawie:

- Traktatu Rzymskiego z 1957r.
- Jednolitego Aktu Europejskiego z 1987r.
- Traktatu o Unii Europejskiej z 1991r.

Traktat założycielski ma charakter konstytucji i stanowi podstawę prawną do działań organów Unii. Traktat Rzymski z 25 marca 1957r. nie zawierał bezpośrednich postanowień o ochronie środowiska. Podstawę traktatową ochrona środowiska zyskała dopiero w jednolitym Akcie Europejskim (JAE) z 17 lutego 1986r., który wszedł w życie w lipcu 1987r. W szczególności artykuł 100a określa zasady uchwalania aktów prawnych w dziedzinie ochrony środowiska, które wpływają na funkcjonowanie wewnętrznego rynku Unii. Bardziej szczegółowe postanowienia w tej dziedzinie ujęto w dziale VI zatytułowanym "Środowisko Naturalne" w artykułach 130r, 130s i 130t, które określają cele, środki i procedury przyjmowania aktów prawnych dotyczących środowiska. Postanowienia ekologiczne tego aktu zostały wzmocnione w Traktacie o Unii Europejskiej z Maastricht z 7 lutego 1992r. W artykule G, określającym zadania Wspólnoty Europejskiej, wyraźnie stwierdzono iż całej wspólnocie chodzi o przyczynienie się do harmonijnego i nieinflacyjnego oraz zrównoważonego rozwoju z poszanowaniem środowiska naturalnego.

W Polsce nadrzędnym aktem prawnym jest Konstytucja, która stanowi podstawę i punkt wyjścia pozostałych przepisów w państwie. Konstytucja określa podstawy ustroju społeczno – gospodarczego, określa prawa i obowiązki obywatela. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej uchwalona przez Zgromadzenie Narodowe 2 kwietnia 1997r. i przyjęta w ogólnonarodowym referendum 25 maja 1997r. już w art. 5, określającym podstawy ustroju, zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju. Najważniejszy dla ochrony środowiska przepis zawarty w konstytucji, art. 74, stanowi, że ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych wszystkich szczebli, a art. 86, określa powszechny obowiązek dbania o jego stan i ponoszenia odpowiedzialności za spowodowane przez siebie jego pogorszenie.

Ogólne zagadnienia ochrony środowiska zawarte są w ustawie prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001r. Ustawa ta przedstawia zasady, jakie powinny obowiązywać, aby zapewnić współczesnemu i przyszłemu pokoleniu Polaków korzystne warunki życia i rozwoju z zapewnieniem i wykorzystaniem zasad ochrony środowiska.

Ściśle powiązane z wyżej wymienioną ustawą są ustawy: prawo wodne, prawo geologiczne i górnicze, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, o odpadach, o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o ochronie przyrody i lasach.

W załącznikach 1 i 2 przedstawiono wykazy najważniejszych aktów prawnych, aktualnie obowiązujących.

1.5. Polityka ochrony środowiska w Unii Europejskiej

Unia Europejska realizuje swoją politykę w zakresie ochrony środowiska poprzez kolejne programy, które wyznaczają bieżące cele w tej dziedzinie. Istotnym przełomem było przyjęcie na początku lat dziewięćdziesiątych *Piątego Programu Działań na rzecz Środowiska* na lata 1992 - 2000, kiedy to zauważono, że pomimo wielu podjętych działań stan środowiska uległ pogorszeniu.

Piąty program definiuje: problemy o szczególnym znaczeniu dla jakości środowiska, sposoby jego poprawy oraz dziedziny o szczególnym znaczeniu dla osiągnięcia zamierzonych celów.

Siedem problemów o szczególnym znaczeniu dla jakości środowiska:

- ✓ zmiany klimatu,
- ✓ zakwaszenie i zanieczyszczenie powietrza,
- ✓ wyczerpywanie się i zanieczyszczenie zasobów wodnych,
- ✓ pogorszenie się stanu środowiska miejskiego,
- ✓ pogorszenie się stanu stref przybrzeżnych,
- ✓ odpady.

Sposoby poprawy jakości środowiska:

- ✓ zrównoważone gospodarowanie zasobami naturalnymi,
- ✓ zintegrowane zwalczanie zanieczyszczeń,
- ✓ zapobieganie powstawaniu odpadów,
- ✓ zmniejszenie zużycia energii nieodnawialnej,
- ✓ usprawnienie procesów przemieszczania (transportu),
- ✓ działania zmierzające do poprawy jakości życia na obszarach miejskich,
- ✓ poprawę stanu zdrowia i poziomu bezpieczeństwa publicznego, zwłaszcza poprzez zwrócenie uwagi na zagrożenia zagrożenia awariami przemysłowymi, bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiacyjnej.

Pięć dziedzin o szczególnym znaczeniu dla osiągnięcia zamierzonych celów:

- ✓ przemysł,
- ✓ energetyka,
- ✓ transport,
- ✓ rolnictwo,
- ✓ turystyka.

Dzięki zreformowanemu podejściu, zastosowaniu nowych narzędzi środowiskowych oraz nadaniu większego znaczenia zagadnieniom ochrony środowiska, dokonana się znaczna poprawa stanu środowiska. Niestety wiele zaistniałych problemów wymaga wciąż rozwiązania, w tym w szczególności: wzrastająca ilość odpadów, smog w miastach, przenikanie niebezpiecznych substancji chemicznych do środowiska, zmiany klimatyczne, zmniejszenie się różnorodności biologicznej.

Szósty Program Działań na rzecz Środowiska obejmujący lata 2001-2010 w odróżnieniu od poprzedniego zwraca uwagę na zaangażowanie całego społeczeństwa w poszukiwaniu nowych jeszcze skuteczniejszych rozwiązań dla istniejących problemów ekologicznych.

Nowy program określa cztery dziedziny o szczególnej wadze dla Unii Europejskiej:

- ✓ zmiany klimatu, gdzie jako cel postawiono zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych o 8%, jako rok bazowy przyjęto rok 1990.
- ✓ przyroda i i bioróżnorodność, gdzie jako cel postawiono ochronę i przywrócenie funkcjonowania naturalnych ekosystemów, ochrona bioróżnorodności oraz gleb.
- ✓ środowisko naturalne i zdrowie, gdzie zaleca się stosowanie zasady przezorności i unikania ryzyka z uwagi na wpływ zanieczyszczeń na jakość życia i zdrowie człowieka,
- ✓ zasoby naturalne i odpady, gdzie jako cel postawiono niedopuszczenie do tego, aby wykorzystanie odnawialnych i nieodnawialnych zasobów naturalnych przekroczyło możliwości środowiska.

1.6. Polityka ekologiczna państwa (PEP)

Polityka ekologiczna to świadoma i celowa działalność państwa, która polega na racjonalnym użytkowaniu zasobów i walorów środowiska przyrodniczego, jego właściwej ochronie i umiejętnym kształtowaniu na podstawie zdobytej wiedzy teoretycznej i praktycznej (def. K. Górka, B. Poskrobko, W. Radecki "Ochrona Środowiska, Problemy społeczne, ekonomiczne i prawne." 1998r.).

Polska, jako pierwszy kraj w Europie Środkowej i Wschodniej, rozpoczęła rozwiązywanie trudnych problemów ochrony środowiska od określenia polityki ekologicznej państwa. Dokument rządowy "Polityka ekologiczna państwa" powstał już w 1990r., a w maju 1991r. został zaaprobowany przez Sejm RP.

Przyjęty przez Radę Ministrów (czerwiec 2000r.) i uchwalony przez Sejm RP (sierpień 2001r.) dokument "II Polityka ekologiczna państwa" jest dostosowany do nowych wymagań wynikających z innych uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych, niż miało to miejsce w latach 1990 -1991 przy uchwaleniu pierwszej Polityki Ekologicznej Państwa. Zmianie uległa sytuacja polityczna Polski - staliśmy się członkiem Rady Europy, OECD i NATO, a od 1 maja 2004 przystąpimy do Unii Europejskiej.

"Polityka ekologiczna państwa" to deklaracja ukierunkowująca działania rządu w celu zapewnienia bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa polskiego oraz zapewnienia ochrony środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju, zgodną z art. 5 Konstytucji III Rzeczypospolitej.

Podstawowym celem nowej polityki ekologicznej państwa jest zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego kraju (mieszkańców, infrastruktury społecznej i zasobów przyrodniczych), przy założeniu, że strategia zrównoważonego rozwoju Polski pozwoli na wdrażanie takiego modelu tego rozwoju, który zapewni na tyle skuteczną regulację i reglamentację korzystania ze środowiska, aby rodzaj i skala tego korzystania realizowane przez wszystkich użytkowników nie stwarzały zagrożenia dla jakości i trwałości przyrodniczych zasobów.

W rozdziale 1-szym PEP omówiono dotychczasowe działania oraz oceniono realizację pierwszej polityki ekologicznej państwa. Przedstawiono zasady, na podstawie których po-

winna kształtować się polityka ekologiczna oraz określono, że główną zasadą PEP jest: zasada zrównoważonego rozwoju.

Założeniem zrównoważonego rozwoju jest takie prowadzenie polityki i działań w poszczególnych sektorach gospodarki i życia społecznego, aby zachować zasoby i walory środowiska w stanie zapewniającym trwałe, nie doznające uszczerbku, możliwości korzystania z nich zarówno przez obecne jak i przyszłe pokolenia, przy jednoczesnym zachowaniu trwałości funkcjonowania procesów przyrodniczych oraz naturalnej różnorodności biologicznej na poziomie krajobrazowym, ekosystemowym, gatunkowym i genowym.

Pozostałe zasady pomocnicze to:

- zasada przezorności- działać już w momencie zaistnienia prawdopodobieństwa wystąpienia zdarzenia negatywnie oddziałującego na środowisko, a nie w momencie faktycznie już zaistniałej sytuacji;
- zasada integracji polityki ekologicznej z politykami sektorowymi;
- zasady równego dostępu do środowiska przyrodniczego;
- zasada regionalizacji polityki ekologicznej;
- zasada uspołecznienia polityki ekologicznej, realizowana poprzez stworzenie instytucjonalnych, prawnych i materialnych warunków do udziału obywateli, grup społecznych i organizacji pozarządowych w procesie kształtowania modelu zrównoważonego rozwoju;
- zasada "zanieczyszczający płaci", która oznacza materialną odpowiedzialność sprawcy za skutki zanieczyszczenia lub przekształceń środowiska;
- zasada prewencji oznaczająca podejmowanie działań w celu uniknięcia nieodwracalnych szkód w środowisku przyrodniczym;
- zasada stosowania najlepszych dostępnych technik;
- zasada klauzul zabezpieczających, która umożliwia państwom członkowskim stosowanie w uzasadnionych przypadkach ostrzejszych środków w porównaniu z wymaganiami wspólnotowego prawa ekologicznego;
- zasada ekonomizacji polityki ekologicznej, czyli osiągnięcie postawionych celów minimalizując nakłady na jednostkę uzyskanego efektu.

Powyższe zasady określają sposób tworzenia i wdrażania polityki ekologicznej państwa.

W PEP założono 3 etapy osiągnięcia swoich celów:

- etap I - realizacja celów krótkookresowych w trakcie ubiegania się o członkostwo w Unii Europejskiej (2000-2004, Polska staje się członkiem Unii Europejskiej w maju 2004r.);
- etap II - realizacja celów średniookresowych w pierwszym okresie członkostwa w Unii, zakładającym okresy przejściowe i realizację programów dostosowawczych (2004-2010);
- etap III - realizacja celów długookresowych w ramach "Strategii zrównoważonego rozwoju Polski do 2025 r.", przygotowywanej przez Radę Ministrów w oparciu o rezolucję Sejmu RP z dnia 2 marca 1999r.

W rozdziale II i III PEP omówiono szerzej skonkretyzowane cele krótkookresowe, średniookresowe i długookresowe. Określono cele o znaczeniu ogólnokrajowym, cele realizowane w poszczególnych dziedzinach ochrony środowiska, cele pośrednie i bezpośrednie.

Zgodnie z zapisami zawartym w rozdziale VI - "PEP oraz programy wykonawcze", cele te

powinny zostać wykorzystywane przy sporządzaniu programów wojewódzkich, powiatowych i gminnych. Opracowywany program ochrony środowiska powinien być spójny z II polityką ekologiczną państwa. Zasada spójności została określona prawnie w art. 17 ustęp 1 ustawy POŚ.

W trakcie opracowywania "Gminnego Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Koronowo", cele i kierunki działań określono zgodnie z polityką ekologiczną, kierując się zasadą spójności i zgodności działania w zakresie ochrony środowiska. Przyjęto zasady określone w "II Polityce ekologicznej państwa", które powinny kształtować politykę ekologiczną na szczeblu gminnym.

Ważnym elementem nowej polityki ekologicznej państwa, istotnie zmodyfikowanym w stosunku do polityki poprzednio obowiązującej, są zaproponowane w dokumencie instrumenty realizacyjne - prawne, administracyjne, ekonomiczne i finansowe. Te zagadnienia zostały omówione w rozdziale IV II PEP. W rozdziale tym zwrócono również szczególną uwagę na zagadnienia dotyczące dostępu do informacji, udziału społeczeństwa i edukacji ekologicznej.

Częsta bezradność władz lokalnych we wdrażaniu koncepcji zrównoważonego rozwoju miasta, gminy, powiatu, województwa nie wynika z niechęci lokalnych władz i społeczności do tego typu rozwoju, ale z ich niewiedzy na temat jego reguł i korzyści, które może on przynieść. Stan taki jest efektem wieloletnich zaniedbań w edukacji ekologicznej.

Ważne więc jest, żeby opracowywany program, był konsultowany, omówiony i zaakceptowany nie tylko przez przedstawicieli władz lokalnych, ale również przez osoby mające wpływ na edukację ekologiczną.

W "Gminnym Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Koronowo" określono cele, priorytety ekologiczne oraz kierunki działań w tym ważnym dla realizacji koncepcji zrównoważonego rozwoju gminy zagadnieniu. Zrozumienie oraz zaakceptowanie programu przez urzędników i przedstawicieli społeczności lokalnej przyczyni się do lepszego wprowadzenia zapisanych postanowień.

Nowością jest część końcowa nowej polityki ekologicznej państwa, która mówi o programach wykonawczych do polityki, o jej okresowej weryfikacji i aktualizacji, o wskaźnikach, które będą służyć ocenie skuteczności polityki oraz o szacunkowych kosztach. W tej części pokazane zostały również kryteria wyboru priorytetów, czego w poprzedniej polityce także nie było, jako pewne wytyczne dla programów wykonawczych.

W niniejszym programie przyjęto określenie priorytetów ekologicznych zgodnie z kryteriami wyboru zawartymi w II Polityce Ekologicznej Państwa.

Przyjęta hierarchizacja:

- a) Kryteria pierwszej grupy (dla ustalenia priorytetów w realizacji zadań i podziału dostępnych środków publicznych):
- likwidacja bezpośrednich zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi (w tym likwidacja "gorących punktów");
 - przeciwdziałanie degradacji środowiska w obrębie terytorium kraju (na terenie gminy);
 - przeciwdziałanie zagrożeniom globalnym (zmiany klimatyczne, warstwa ozonowa).

- b) Kryteria drugiej grupy (dla wyboru w ramach ustalonych priorytetów konkretnych przedsięwzięć inwestycyjnych w ochronie środowiska):
- efektywność ekologiczno - ekonomiczna (minimalizacja nakładów na jednostkę efektu);
 - częściowe lub pełne samofinansowanie (uzyskanie korzyści ekonomicznych poza ekologicznymi);
 - demonstracyjny charakter przedsięwzięć (możliwość powielania rozwiązań).

1.7. Dokumenty Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Cele wskazane w II Polityce Ekologicznej Państwa zostały zaadaptowane dla potrzeb Programu Ochrony Środowiska Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Przyjęto, że Program ten będzie obejmował okres do 2010 roku.

Nadrzędnym, długoterminowym celem Programu jest:

Zachowanie wysokich walorów środowiska przyrodniczego regionu w celu poprawy jakości życia mieszkańców oraz zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności województwa.

Analiza aktualnego stanu środowiska na obszarze województwa pozwoliła na zidentyfikowanie najważniejszych problemów ekologicznych regionu, są nimi:

- niska jakość wód powierzchniowych,
- zagrożenie jakości wód podziemnych,
- zagrożenie powodzią,
- emisja zanieczyszczeń powietrza ze źródeł przemysłowych i komunikacyjnych,
- zanieczyszczenie i degradacja gleb,
- gospodarka odpadami komunalnymi,
- zagrożenie hałasem komunikacyjnym na obszarze aglomeracji miejskich.

Wynikiem tej analizy było zdefiniowanie najważniejszych celów województwa, do których należą:

- dalsza poprawa jakości wód powierzchniowych, zwłaszcza jezior,
- zachowanie jakości wód podziemnych i ich ochrona przed degradacją,
- dalsza poprawa jakości powietrza atmosferycznego,
- poprawa warunków klimatu akustycznego,
- wdrożenie nowoczesnego systemu gospodarowania odpadami,
- zachowanie i kształtowanie różnorodności biologicznej regionu, z ograniczeniem populacji obcych gatunków roślin i zwierząt,
- zwiększenie lesistości województwa,
- ochrona gruntów przed erozją i przeciwdziałanie degradacji gleb,
- ochrona złóż kopalin przed nieracjonalną eksploatacją,
- kształtowanie systemu obszarów chronionych i dostosowanie go do nowych uwarunkowań prawnych,
- przeciwdziałanie poważnym awariom.

Jako naczelną zasadę polityki ekologicznej województwa kujawsko-pomorskiego przyjęto **zasadę zrównoważonego rozwoju**, który umożliwi rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z poszanowaniem zasobów środowiska naturalnego dla społeczności regionu oraz przyszłych pokoleń.

1.8. Dokumenty Powiatu Bydgoskiego

W lutym 2004 r. został opracowany i przyjęty *Powiatowy Programu Ochrony Środowiska*. Jego główne cele to:

- ochrona przyrody i krajobrazu,
- ochrona i zrównoważony rozwój lasów,
- ochrona gleb, w tym ograniczenie procesów erozji wodnej i wietrznej oraz rekultywacja terenów zdegradowanych,
- ochrona zasobów kopalin i wód podziemnych,
- wykorzystanie energetyki odnawialnej,
- kształtowanie stosunków wodnych i ochrona przed powodzią,
- ochrona wód, w tym modernizacja i rozbudowa systemów kanalizacyjnych,
- ochrona powietrza atmosferycznego poprzez likwidację lub modernizację niskosprawnych kotłów, rozwój miejskich systemów ciepłowniczych oraz gazyfikacja gmin,
- gospodarowanie odpadami zgodnie z przyjętymi celami w Powiatowym Planie Gospodarki Odpadami.

1.9. Dokumenty planistyczne Gminy

Program Ochrony Środowiska nie jest jedynym dokumentem ukazującym kierunki działań w zakresie ochrony środowiska na terenie Gminy Koronowo. W 2000 r. została opracowana i uchwalona przez Radę Gminy "Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Koronowo", gdzie jako cel strategiczny nr 4 przyjęto – ***Infrastruktura i ochrona środowiska:***

Zrównoważona gospodarka przestrzenną i rozbudowa infrastruktury technicznej służącej poprawie warunków życia i ochronie środowiska.

Cel operacyjny nr 4.2: Osiągnięcie w infrastrukturze komunalnej, technicznego poziomu, niezbędnego do stworzenia godziwych warunków życia i pracy mieszkańców oraz rozwoju działalności gospodarczej, a także dla zachowania i odbudowy walorów środowiska naturalnego.