



delec.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.22.2023.WK

Bydgoszcz, 27 stycznia 2024 r.



Pan
Patryk Mikołajewski
Burmistrz Koronowa
ul. Plac Zwycięstwa 1
86-010 Koronowo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.6.2023.JJ z dnia 09 czerwca 2023 r w dniu 19 czerwca 2023 r. w Urzędzie Miejskim w Koronowie, ul. Plac Zwycięstwa 1, 86-010 Koronowo, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 333/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 334/2023,

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

I. Ocena ogólna kontroli doraźnej.

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie**.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr OR-S.0050.9.2021 Burmistrza Koronowo w dniu 25.01.2021 r w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Koronowo na podstawie Zarządzenia nr 32/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 18.11.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu bydgoskiego.

Zgodnie z zał. nr 1. pkt. 2 Zarządzenia Burmistrza Koronowo nr OR-S.0050.9.2021 z dnia 25.01.2021 r w powyższej sprawie jednostką podstawową jest Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego „GCZK” w Koronowie działające całodobowo.

System wczesnego ostrzegania na terenie gminy wprowadzono po terminie określonym w § 8 Zarządzenia nr 155/20219 z dnia 5.07.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

Systemu wykrywania i alarmowania „SWA” - wprowadzono Zarządzeniem nr OR-S-0050.10.2021 Burmistrza Koronowo w dniu 25.01.2021 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Koronowo na podstawie Zarządzenia nr 38/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu bydgoskiego.

Systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy wprowadzono po terminie określonym w § 13 pkt 4 Załącznika nr 1 do Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miejski w Koronowie nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Sygnały ostrzegawcze nadawane przez ODN odbierane są przez BCZK¹ w Bydgoszczy, gdzie dalsze czynności są podejmowane i przekazywane za pośrednictwem sieci radiowej zgodnie z SPO-13².

Obecnie podejmowane są kroki w zakresie osiągnięcia zdolności do odbierania sygnałów ostrzegawczych w sieci radiowej ODN przez działające całodobowo Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego „GCZK” w Koronowie. Brak uwag

¹ Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszczy i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego.

² Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony w Gminnym Centrum Zarządzania Kryzysowego „GCZK” w Koronowie. Wskazany personel wykazał się bardzo dobrą znajomością obsługi radiotelefonu, przyjętych procedur oraz przepisów korespondencji radiowej. Informacje otrzymywane w sieci radiowej odnotowywane są w „Dzienniku łączności – GCZK w Koronowie”. Brak uwag.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

- 1) Na terenie gminy Koronowo znajdują się 2 miejskie centrale alarmowe, umieszczone przy ul. Ogrodowa 59. Jedna centrala jest centralą zapasową nie włączoną do systemu ostrzegania i alarmowania.
- 2) Miasto Koronowo posiada 25 syren alarmowych w tym 4 elektroniczne i 21 elektrycznych. Obecnie w mieście Koronowo czternaście syren alarmowych uruchamia się zdalnie za pomocą centrali alarmowej zlokalizowanej w GCZK Koronowo przy ul. Ogrodowej 59. Ich rozlokowanie daje ok. 85% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem. Dwie syreny są zlokalizowane w niewielkiej odległości od siebie, są to syreny znajdujące się przy ul. K. Pomianowskiego 16 i 9. Syrena przy ul. Pomianowskiego 9 jest syreną posiadającą zasięg ok 1000 metra. Natomiast syrena przy ul. Pomianowskiego 16 jest syreną elektroniczną dającą zasięg ok. 2000 metrów i w całości pokrywa zasięg syreny przy ul. Poniatowskiego 9. Przeniesienie jednej z syren w rejon osiedla Samociążek, zwiększy pokrycie terenu o ok. 10% co daje 95% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże wskazane byłoby przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości przedyslokowania syren zlokalizowanych blisko siebie w inne miejsce w celu zwiększenia pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy do Urzędu Miejskiego w Koronowie został właściwie wdrożony i wykorzystany w celach służbowych. Jednakże, zasadne jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu bydgoskiego.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak uwag i zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest realizacja (kontynuacja) cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład

rozwinętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.

- 2) Urząd Miejski w Koronowie nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie Starostwa Powiatowego³ w Bydgoszczy.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1.

Przeszło półroczny czas zwłoki wydania Zarządzenia nr OR-S.0050.9.2021 Burmistrza Miasta Koronowo w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Koronowo świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

Jednakże, należy zauważyć, iż utworzone Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego⁴ w Koronowie działające całodobowo znacznie zwiększa możliwości do reagowania na zaistniałe w rejonie sytuacji kryzysowe.

2. Dotyczy pkt II ppkt 2.

Przeszło półroczny czas zwłoki wydania Zarządzenia nr OR-S-0050.10.2021 Burmistrza Miasta Koronowo w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Koronowo świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie

Jednakże, należy zauważyć, iż utworzone Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego w Koronowie działające całodobowo znacznie zwiększa możliwości do reagowania na zaistniałe w rejonie sytuacji kryzysowe

3. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

4. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu bydgoskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego

³ Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszczy i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego

⁴ Zał. Nr 1 pkt 2 do Zarządzenia Burmistrza nr OR-S.0050.9.2021 z dnia 25.01.2021 r w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Koronowo.

ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza. Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

5. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Kontynuować cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego
Rafał Rewoliński
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

