

Bydgoszcz, dnia 11 stycznia 2019 r.

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
Delegatura w Bydgoszczy

DBD-422-7/18

URZĄDZALNIA w Koronowie BIURO PODAŃCZE - WPLYTYŁO	
14. 01. 2019	
data	965/19
nr	
podpis	

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**I. INFORMACJE O KONTROLI**

1. W dniu 13 grudnia 2018 r. Krajowe Biuro Wyborcze przeprowadziło okresową kontrolę prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców w gminie Koronowo zwaną dalej kontrolą. Kontrolę przeprowadzono m.in. w związku z interwencją poselską podjętą przez Posła na Sejm RP Pana Piotra Króla (pisma przekazane przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego w dniu 30 października 2018 r. i otrzymane w dniu 2 listopada 2018 r.) oraz pismem pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Koronowo Budzi się z dnia 2 listopada 2018 r. Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Koronowie Wydział Spraw Obywatelskich i Zarządzania Kryzysowego, stanowisko ewidencji ludności (jednostka kontrolowana). Czynności kontrolne wykonali pracownicy Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy (jednostka kontrolująca) upoważnieni do tego przez Dyrektora Delegatury. Kontrola odbyła się w obecności pracownika jednostki kontrolowanej odpowiedzialnego za prowadzenie rejestru wyborców oraz ewidencji ludności.
2. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 165 § 1 pkt 1-2 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), zwanej dalej Kodeksem wyborczym. Zasady i tryb przeprowadzania kontroli rejestru wyborców regulują przepisy rozdziału 5 (§ 21) Regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej, stanowiącego załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26, poz. 286 z późn. zm.), zwanego dalej Regulaminem PKW, oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. Nr 158, poz. 943). W zakresie nieuregulowanym w powołanych przepisach zastosowano pomocniczo także niektóre przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
3. Oceny prawidłowości prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców dokonano w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, a w szczególności:
 - 1) przepisy rozdziału 4 w dziale I Kodeksu wyborczego (art. 18-25);
 - 2) ustawę z dnia z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2018 r. poz. 1382);

- 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017, poz. 1316 z późn. zm.), zwane dalej rozporządzeniem;
 - 4) rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania (Dz. U. Nr 184, poz. 1091);
 - 5) przepisy obowiązujących aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 12 § 2 oraz art. 419 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego określających, odpowiednio, podział gminy na stałe obwody głosowania oraz podział gminy na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru rady gminy.
4. Ustalenia kontroli zostały utrwalone przez kontrolerów w protokole kontroli sporządzonym w Koronowie w dniu 13 grudnia 2018 r. Protokół ten w dniu 13 grudnia 2018 r., niezwłocznie po podpisaniu przez kontrolerów oraz pracowników jednostki kontrolowanej uczestniczących w kontroli, przekazano Burmistrzowi Koronowa (kierownik jednostki kontrolowanej). Kierownik jednostki kontrolowanej podpisał protokół kontroli bez zgłaszania zastrzeżeń.

II. OCENA PROWADZENIA I AKTUALIZOWANIA REJESTRU WYBORCÓW

Kontrolą objęto prowadzenie i aktualizowanie rejestru wyborców w gminie Koronowo w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 12 grudnia 2018 r. Na podstawie ustaleń dokonanych w toku kontroli w zakresie poszczególnych zagadnień podlegających ocenie ustalono, co następuje:

1. Sposób prowadzenia przez gminę rejestru wyborców

Rejestr wyborców kontrolowana jednostka prowadzi w systemie informatycznym Selwin 2018.1 2018.11.23b, zwanym dalej systemem informatycznym. System ten spełnia wymogi rozporządzenia dla systemu informatycznego służącego do prowadzenia rejestru wyborców. Umożliwia on przechowywanie i udostępnianie danych w zakresie określonym w § 12 rozporządzenia, sporządzanie meldunku okresowego, sporządzanie spisów wyborców oraz przechowywanie informacji dodatkowych.

Prawidłowo zdefiniowano granice okręgów wyborczych i obwodów głosowania. Opis granic uwzględnia:

- nowy podział gminy Koronowo na okręgi wyborcze dokonany Uchwałą Nr LX/505/18 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie podziału gminy Koronowo na okręgi wyborcze na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130),
- nowy podział gminy Koronowo na stałe obwody głosowania dokonany Uchwałą Nr LXII/517/18 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Koronowo na stałe obwody głosowania na podstawie art. 13 ust. 1 w/w ustawy.

2. Zgodność danych rejestru wyborców z danymi ewidencji ludności i aktów stanu cywilnego w gminie

Liczba mieszkańców gminy Koronowo ustalona wg wzoru: liczba zameldowanych na pobyt stały plus liczba wyborców wpisanych do rejestru wyborców na wniosek (Z2A+Z2B+Z2C) minus liczba wyborców zameldowanych w gminie na pobyt stały skreślonych z rejestru wyborców (R42/T i R43/T), według stanu na dzień kontroli wynosiła 23.316 i była zgodna z danymi pobranymi z systemu informatycznego.

3. Postępowanie w zakresie wpisywania wyborców do rejestru wyborców z urzędu i na wniosek

Wyborcy zameldowani na pobyt stały na obszarze gminy Koronowo są wpisywani z urzędu do rejestru wyborców zgodnie z art. 18 § 8 Kodeksu wyborczego. Rejestr jest prowadzony dla obywateli polskich w części A i w części B dla obywateli UE niebędących obywatelami polskimi.

Wg stanu na dzień kontroli, w części A rejestru wyborców na wniosek wpisano 109 wyborców, a w części B rejestru 1 wyborcę, tj. łącznie 110.

Postępowania w zakresie wpisywania wyborców do rejestru wyborców na ich wniosek przeprowadzono w trybie przewidzianym normami art. 19 i 20 Kodeksu wyborczego. Stwierdzono jednak 3 przypadki

przekroczenia trzydniowego terminu na wydanie decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców. Decyzje wydano z jednodniowym opóźnieniem. Na powyższą okoliczność pracownik odpowiedzialny za prowadzenie ewidencji ludności złożył pisemne oświadczenie tłumaczące, że przekroczenie terminu wynikało z konieczności przygotowania odpowiedzi dla przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Koronowie i Posła na Sejm RP Piotra Króla.

4. Postępowanie w zakresie skreślania wyborców z rejestru wyborców

Postępowanie w zakresie skreślania z rejestru wyborców prowadzono zgodnie z wymogami określonymi w § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia.

5. Sporządzanie i przekazywanie zawiadomień o osobach wpisanych do rejestru wyborców i skreślonych z rejestru wyborców

Zawiadomienia o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek i o skreśleniu z rejestru wyborców sporządzano prawidłowo i przekazywano terminowo.

6. Sposób udostępniania rejestru wyborców oraz rozpatrywania reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców

W okresie objętym kontrolą nie składano wniosków o udostępnienie rejestru wyborców do wglądu, o których mowa w art. 18 § 12 Kodeksu wyborczego, ani nie

wnoszono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców, w trybie art. 22 Kodeksu wyborczego. W dniu 26 października 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Koronowie Poseł na Sejm RP Pan Piotr Król złożył interwencję poselską dotyczącą prawidłowości prowadzenia rejestru wyborców.

7. Sposób przechowywania dokumentacji rejestru wyborców w formie papierowej i elektronicznej

Dokumenty źródłowe w formie papierowej, stanowiące podstawę wpisu do rejestru wyborców, są przechowywane i kwalifikowane na stanowisku pracy pracownika prowadzącego rejestr wyborców. Dokumentacja niearchiwalna, kwalifikowana jako dokumentacja o kategorii BE5 nie była przekazywana do archiwum zakładowego oraz nie była poddawana ekspertyzie Archiwum Państwowego.

III. ZAKRES, PRZYCZYNY I SKUTKI STWIERDZONYCH NIEPRAWIDŁOŚCI

1. W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości w prowadzeniu i aktualizowaniu rejestru wyborców w gminie Koronowo w zakresie przekroczenia terminu wydania decyzji o wpisanie do rejestru wyborców. Sytuacja taka miała miejsce w 3 przypadkach, a decyzje wydano z jednodniowym opóźnieniem.
2. Według ustaleń jednostki kontrolującej przyczynami stwierdzonych nieprawidłowości było nałożenie na siebie terminu do wydania decyzji w w/w sprawach wraz z terminem udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską Posła na Sejm RP Pana Piotra Króla. Przedmiotowa interwencja poselska dotyczyła prowadzenia rejestru wyborców, wpisywania wyborców na wnioski oraz prowadzonych w tych sprawach postępowań. Wywiązanie się z obowiązku udzielenia rzetelnej odpowiedzi na tę interwencję wiązało się z koniecznością szczegółowego przeanalizowania wszelkich danych dotyczących spraw objętych jej przedmiotem. Wystąpienie w podobnym zakresie zostało przygotowane również dla Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Koronowie.
3. Dokumentacja niearchiwalna, kwalifikowana jako dokumentacja o kategorii BE5, nie jest przekazywana do archiwum zakładowego oraz nie jest poddawana ekspertyzie Archiwum Państwowego.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI DOTYCZĄCE USUNIĘCIA NIEPRAWIDŁOŚCI

1. W celu usunięcia stwierdzonych w wyniku przeprowadzonej kontroli nieprawidłowości, na podstawie § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców, **zalecam niezwłoczne podjęcie następujących działań:**
 - 1) dokumenty przechowywane przez okres co najmniej 5 lat w zbiorze dokumentacji niearchiwalnej należy poddać ekspertyzie przeprowadzonej przez Archiwum Państwowe.

V. TERMIN ZŁOŻENIA INFORMACJI O WYKONANIU ZALECEŃ I WNIOSKÓW

Informację o wykonaniu zaleceń i wniosków zawartych w pkt IV niniejszego wystąpienia należy przekazać do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Bydgoszczy w terminie **do dnia 28 lutego 2019 r.**

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Koronowa;
- 2) Wojewoda Kujawsko-Pomorski;
- 3) a/a.

Przewodniczący Delegatury
Krajowego Biura Wyborczego
w Bydgoszczy
Adam Dyła
mgr Adam DYŁA