



Burmistrz Koronowa

Plac Zwycięstwa 1, 86-010 Koronowo

tel. 52 3826 400, fax: 52 3826 401

e-mail: sekretariat@um.koronowo.pl

<http://www.koronowo.pl>

Koronowo, dnia 21.03.2016 r.

OR-B.152.1.2016

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U.2014.1195 z dnia 2014.09.05) uprzejmie informuję, iż petycja z dnia 4 lutego 2016 r. nie została uwzględniona, w związku z czym budowa budynku wielolokalowego z przeznaczeniem na mieszkanie socjalne na działce nr 1274/13 położonej w Koronowie przy ul. Przyrzecze zostanie wykonana.

Uzasadnienie

W piśmie z dnia 4 lutego 2016 roku mieszkańcy osiedla Przyrzecze w Koronowie wyrazili swój kategoriyczny sprzeciw kwestionując działania Burmistrza Koronowa zmierzające do wybudowania budynku wielolokalowego (wielorodzinnego) z przeznaczeniem na lokale socjalne. W uzasadnieniu sprzeciwu wskazywano, że osoby mające niski status socjalny często funkcjonują patologicznie i zasadne jest prowadzenie polityki rozpraszania lokali socjalnych w całości zasobów mieszkaniowych, powołując się w tym zakresie na przywołaną w sprzeciwie uchwałę Rady Miejskiej w Koronowie. W sprzeciwie wyrażono obawę, co do utraty wartości nieruchomości na osiedlu przez lokale i nieruchomości lokalowe położone na tym właśnie osiedlu.

Wprawdzie pismo zostało zatytułowane jako sprzeciw, a nie jako petycja, niemniej jednak zgodnie z art. 3 ustawy o petycjach treść żądania decyduje o tym, czy jest to petycja, czy też nie, a nie jego forma. Pismo określone jako sprzeciw zostało zakwalifikowane ze względu na żądanie jako petycja. Zgodnie z przywołanym wyżej art. 13 organ udziela informacji, w jaki sposób petycję załatwił. Z uwagi na okoliczność, iż wniesiona petycja nie może spowodować zaniechania wykonywania przez gminę jej zadań własnych, petycja nie może wykonać skutku żadanego przez wnoszących ją mieszkańców.

Jednym z podstawowych zadań własnych gminy jest zadanie polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wszystkich jej mieszkańców. Zarówno ustawa o samorządzie gminnym, a przede wszystkim ustawa z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego (Dz.U.2014.150 z dnia 2014.01.31) zobowiązują gminę do gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy oraz wydzielenia w ramach mieszkaniowego zasobu gminy tzw. lokali socjalnych. Tryb, zasady i warunki przydzielania lokali socjalnych określa ustawa o ochronie praw lokatorów oraz podejmowane na jej podstawie uchwały Rady Miejskiej w Koronowie. Trzeba też zwrócić uwagę na obowiązki gminy wynikające z art. 75 i 76 Konstytucji RP, z których to przepisów wynika, że gmina jest zobowiązana do prowadzenia polityki zapewniającej zaspokajanie potrzeb lokalowych przez wszystkich mieszkańców gminy. Ponadto gmina zobowiązana jest objąć ochroną prawną każdą osobę, jeżeli chodzi o zaspokajanie potrzeb lokalowych. Zarówno w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, jak i w piśmiennictwie z zakresu prawa konstytucyjnego, jednoznacznie się wskazuje, że te dwie normy konstytucyjne nie mogą być podstawą roszczeń o charakterze cywilnoprawnym do dostarczenia lokalu każdemu mieszkańcowi gminy.

Gmina jako jednostka samorządu terytorialnego obowiązana jest również w swojej działalności publicznej uwzględniać zasadę równości wobec prawa, wyrażoną w art. 32 Konstytucji RP. Zasada równości wobec prawa oznacza, że gmina nie ma żadnych podstaw do dyskryminowania jakiegokolwiek mieszkańca z uwagi na jego status społeczny i socjalny, materialny, oraz umiejętność (lub brak umiejętności) zaspokajania potrzeb mieszkaniowych osób samodzielnych.

Aksjologia Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jednoznacznie wskazuje, że legislator konstytucyjny dąży do tego, aby każda osoba mogła żyć w godnych warunkach, do których zalicza on również zaspokajanie potrzeb lokalowych. Jednocześnie legislator konstytucyjny nie dopuszcza do zróżnicowanego charakteru traktowania mieszkańców gminy tylko z tego względu, że niektórzy z nich mają niższy status społeczny lub socjalny. Zgodnie z zasadą pomocniczości, takim osobom należy się też większe wsparcie ze strony gminy, co wynika chociażby z ustawy o pomocy społecznej.

Zwrócić też należy uwagę na art. 31 ust. 3 Konstytucji, który pozwala na ograniczanie praw i wolności konstytucyjnie chronionych w związku z potrzebą ochrony praw i wolności innych osób. Występuje tutaj swoistego rodzaju konfrontacja aksjologiczna pomiędzy równymi wartościami konstytucyjnie chronionymi. Potrzeba prowadzenia określonej polityki zmierzającej do zaspokajania przez wszystkich mieszkańców gminy potrzeb lokalowych rozstrzyga ten konflikt w kierunku potrzeby budowy lokali socjalnych. Budowa budynku wielorodzinnego na działce nr 1274/13 jest zgodna zarówno z uchwałą budżetową, jak również ze standardami planowania i zagospodarowania przestrzennego. Planowana inwestycja w żaden sposób nie narusza więc norm prawnych. Gmina zobowiązana do wykonywania zadania własnego, decyduje samodzielnie, w jaki sposób i gdzie to zadanie wykona, byleby nie naruszyć normy prawnej.

W przedmiotowej sprawie została dokonana głęboka analiza nie tylko kwestii ekonomicznych i gospodarczych, ale również kwestii społecznych i socjalnych. Wynika z niej, że budowa budynku wielorodzinnego na działce o nr 1274/13 będzie w pełni pozwalała spełnić oczekiwania resocjalizacyjne wobec osób, które znalazły się w określonej sytuacji życiowej. Ponadto dyskryminowanie tych osób poprzez zakładanie ich niewłaściwego zachowania społecznego jest nieuprawnione.

Tym samym petycja nie mogła przynieść oczekiwanego skutku polegającego na zaprzestaniu działań zmierzających do wybudowania budynku wielorodzinnego z przeznaczeniem na lokale socjalne.

ZASTĘPCA BURMISTRZA
Bolesław Grygorowicz