

Uchwała Nr 2/P/2024
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 listopada 2024 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Koronowa, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2025 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając między innymi relację, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 170.000.000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 145.975.985,54 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 24.024.014,46 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 205.000.000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 137.061.213,01 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości – 67.938.786,99 zł,
- 3. wysokość deficytu,
- 4. łączną kwotę planowanych przychodów budżetu (jednostka nie planuje rozchodów w projekcie budżecie),
- 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Koronowa zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 35.000.000,00 zł, który sfinansowany zostanie w całości przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

Planowane wydatki na obsługę długu publicznego w 2025 r. wynoszą 840.000,00 zł.

Projekt budżetu na 2025 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi +8.914.772,53 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2025 rok dochody w kwocie 14.938.730,44 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 16.786.936,41 zł.

Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 803.500,00 zł nie odbiegają od uśrednionego wykonania lat poprzednich.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu wydatków majątkowych, w tym zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki te w wysokości 67.938.786,99 zł, stanowiące 33,1% ogółu wydatków zaplanowanych na 2025 rok, w 51,5% sfinansowane zostaną zaciągniętym kredytem i pożyczką.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 300.000,00 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano w wysokości 870.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 370.000,00 zł oraz na zadania inwestycyjne w wysokości 500.000,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2025 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w załączniku Nr 12 w wysokości 12.717.364,00 zł.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2025 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 970.750,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano wpływy w wysokości 50.500,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznaczono na finansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 9.190.128,00 zł, natomiast wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów zaplanowano w wysokości 9.312.760,00 zł. Skład Orzekający informuje, że pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, innych niż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest dopuszczalne pod warunkiem podjęcia przez organ stanowiący odpowiedniej uchwały na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 399). Dotychczasowe uregulowania obowiązujące w Gminie, tj. uchwała Nr LXXXV/761/23 z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma zastosowanie wyłącznie do roku 2024, gdyż wprost wynika to treści tej uchwały. Skład Orzekający informuje, że jednostka powinna albo podjąć nową uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych innych niż opłata za ich gospodarowanie (jednoroczną bądź wieloletnią) bądź zbilansować dochody i wydatki w tym zakresie.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Koronowa, wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz pomiędzy zadaniami majątkowymi.

Ponadto, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy organ wykonawczy otrzymał upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w bankach innych niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

Przewidziano również udzielenie upoważnień dla organu wykonawczego w oparciu o art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.).

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki w wysokości 1.004.976,94 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2025 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*