

Uchwała Nr 3/P/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2020 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2021 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2021 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 109.700.000,00 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 104.035.381,67 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 5.664.618,33 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 126.160.000,00 zł |

- wydatków bieżących w wysokości - 103.857.426,04 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 22.302.573,96 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Koronowa zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z deficytem w wysokości 16.460.000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z tytułu emisji obligacji. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 20.040.000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu w wysokości 16.460.000,00 zł oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 3.580.000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2021 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 177.955,63 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, na niską kwotę nadwyżki operacyjnej w tym zakresie, co oznaczać będzie konieczność bieżącego monitorowania dochodów i wydatków w tym zakresie.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe odpowiednio w wysokości 336.000,00 zł przeznaczają się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, natomiast w wysokości 250.000,00 zł przeznaczają się na realizację zadań oświatowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 420.000,00 zł, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w kwocie 4.500.000,00 zł.

Zaplanowano również dochody w kwocie 65.050,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznaczają się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Koronowa wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu,

sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 15 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2020 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego