

Uchwała Nr 3/WPF/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo na lata 2021-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo na lata 2021-2027

UZASADNIENIE

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo obejmującej lata 2021-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 4 pkt 1 - 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 8 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Jednocześnie w § 6 uchwały uchylono uchwałę dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo obowiązującą w 2020 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Koronowa zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2021-2027. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Koronowo. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę. Przedłożony projekt uchwały przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku latach objętych prognozą w następujących kwotach: 800.500,00 zł w roku 2021, 1.000.000 zł w latach 2022 – 2023, 2025 – 2027, 1.500.000 zł w roku 2024. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano precyzyjnie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży w tych latach, co nie wypełnia wymogu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do WPF wskazano, że *„Dochody ze sprzedaży majątku założono w 2021 roku w wysokości 800.500,00 zł (średnio ok. 1,1 mln zł w okresie 2021 – 2024), z uwzględnieniem rosnących cen działek przeznaczonych na sprzedaż, wzięto pod uwagę ruch migracyjny mieszkańców do Gminy Koronowo oraz przewidywane skutki spowodowane COVID-19”*. W ocenie Składu Orzekającego powyższy zapis winien zostać uzupełniony zgodnie z treścią art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższa zasada zrównoważenia wydatków bieżących jest w roku 2021 na granicy spełnienia. W związku z powyższym realizacja budżetu będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków w tym zakresie.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 21.600.000,00 zł, tj. 19,69% w relacji do dochodów ogółem. Do planowanej kwoty długu na koniec 2021 r. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2021 r. w wysokości 3.580.000,00 zł nastąpi przychodami zwrotnymi, spłata długu w roku 2022 r. i następnych pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku porównania danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej nie stwierdzono różnic.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2021-2026. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego*