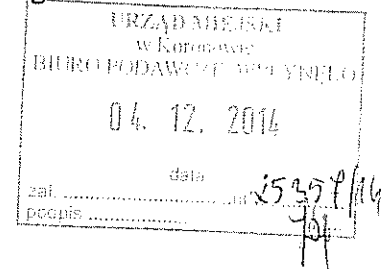




Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO-1-4202-9/2014

Bydgoszcz, dnia 1 grudnia 2014 r.



**Pan**  
**Stanisław Gliszczyński**  
**Burmistrz Koronowa**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 9/P/2014 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Włodzimierz Barikewicz*  
Włodzimierz Barikewicz

**Uchwała Nr 9/P/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 1 grudnia 2014 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodnicząca:*

*Lidia Dudek*

*Członkowie:*

*Włodzimierz Górzyński*

*Andrzej Tatkowski*

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2015 rok, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 69.510.522,71 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 62.242.883,71 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 7.267.639,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 74.100.522,71 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 58.746.292,71 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 15.354.230,00 zł,

- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.590.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek w wysokości 390.000 zł oraz z emisji obligacji komunalnych w wysokości 4.200.000 zł. Zaplanowane w kwocie 3.960.440 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z emisji obligacji. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że po sporządzenia bilansu Gminy za 2014 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów ulegnie zmianie.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz emisji obligacji mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy oraz zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo wskazania w projekcie uchwały oraz w objaśnieniach do projektu jako źródło finansowania planowanego deficytu oraz rozchodów przychodów z emisji obligacji, w załączniku nr 4 do projektu, dotyczącym planu przychodów i rozchodów, wskazano jedynie przychody z zaciąganych pożyczek ujęte w § 952 w wysokości 8.550.440 zł, czyli w łącznej kwocie planowanych do zaciągnięcia pożyczek i planowanych do emisji obligacji. Klasyfikacja budżetowa przewiduje odrębny paragraf dla przychodów z emisji obligacji - § 931.

Projekt budżetu na 2015 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3.496.591 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.244.405,71 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 15 do projektu uchwały, z którego wynika, że ww. środki przeznaczone są na kontynuację zadań rozpoczętych w latach ubiegłych.

Wydatki majątkowe stanowiące 20,7% ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 29,9% sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i wyemitowanymi obligacjami, a w 30,1% dochodami pozyskanymi ze źródeł zewnętrznych, w tym w kwocie 2.113.836 zł z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na realizację zadań oświatowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora

finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Koronowa wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. W załączniku nr 9 do projektu określono kwoty wydatków zgodnie z podziałkami klasyfikacji budżetowej dla poszczególnych sołectw, bez określenia przedsięwzięcia realizowanego w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Viola Dudek*  
mgr Lidia Dudek