



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2012 r.



RIO - SO-1 - 4211-12/2012

Pan

Stanisław Gliszczyński

Burmistrz Koronowa

Stanisław Gliszczyński

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 12/WPF/2012 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 grudnia 2012 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo.

Tadeusz Drobek
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Tadeusz Drobek

Uchwała Nr 12/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Koronowo (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2022. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej zaplanowano jedynie w roku 2013. Skład zwraca uwagę, że w WPF w kolumnie roku 2013 nie wypełniono wiersza 2.3 dotyczącego wydatków na zadania realizowane z udziałem środków unijnych. Z projektu uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy wynika, że w tym roku Gmina planuje realizację zadań finansowanych z udziałem środków unijnych w łącznej wysokości 922.473,93 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na lata 2013-2016. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono rosnące ceny sprzedaży działek, narastającą ekspansję migracyjną mieszkańców Bydgoszczy do Gminy Koronowo oraz skutki zbycia przez Gminę praw majątkowych w przedsiębiorstwie komunalnym.

W roku 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Koronowo w 2013 roku - obliczone na podstawie planowanego na III kwartał 2012 r. zadłużenia wyniesie kwotę 30.749.991,79 zł, tj. 50,8 % planowanych na ten rok dochodów, natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą 10,9 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i jego spłat.

Z objaśnień do projektu WPF wynika, że po sporządzenia bilansu Gminy za 2012 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów, jakim w projekcie budżetu na 2013 rok są przychody z emisji obligacji komunalnych, ulegnie zmianie. W związku z powyższym przewidywana kwota długu na koniec 2013 roku również ulegnie zmianie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowana kwota długu na rok 2014 nie uwzględnia wykazanych w wierszu 10. przychodów w wysokości 2.000.000 zł. Z objaśnień wynika, że będą one pochodziły z emisji papierów dłużnych, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nieprawidłowa kwota długu na rok 2014 skutkuje wykazaniem nieprawidłowej kwoty zadłużenia w latach kolejnych.

Jednocześnie Skład podkreśla, że w pozycji 14. jako sposób sfinansowania spłaty długu w 2014 roku wykazano nadwyżkę budżetową.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja nie jest zachowana w roku 2013, jednak na mocy art. 122 ust. 3 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w roku 2013 została ona zaprezentowana informacyjnie. Z WPF wynika, że od roku 2014 ustawowa relacja jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok.

Uwzględniając omówione uwagi wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek