



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4202 - 12/12



Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2012 r.

Pan

**Stanisław Gliszczyński**

Burmistrz Koronowa

*Tadeusz Dąbek*

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 12/P/2012 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2013 rok.

2  
*Tadeusz Dąbek*  
PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
Tadeusz Dąbek

**Uchwała Nr 12/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 6 grudnia 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na 2013 rok.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Koronowa spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 60.528.972,24 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 55.454.380,24 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 5.074.592,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 60.528.972,24 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 53.812.462,24 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 6.716.510,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Zaplanowane w kwocie 5.089.211,79 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 3.000.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 2.089.211,79 zł, postanowiono pokryć przychodami z emisji obligacji komunalnych. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że po sporządzenia bilansu Gminy za 2012 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów ulegnie zmianie.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wraz z odsetkami wynoszą 6.589.211,79 zł, tj. 10,9 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu Gminy Koronowo na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.641.918 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 565.247,09 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań inwestycyjnych i bieżących. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 11,1 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 34,5 % pokryte zostaną zewnętrznymi źródłami finansowania.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na realizację zadań oświatowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 410.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

W rozdziale 90002 - Gospodarka odpadami zaplanowano wydatki w wysokości 265.000 zł, w tym w wysokości 10.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji związanych z unieszkodliwianiem odpadów zawierających azbest. W objaśnieniach do

projektu nie odniesiono się do dochodów i wydatków, które Gmina planuje w 2013 roku w związku z realizacją zadania dotyczącego gospodarowania odpadami komunalnymi

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Koronowa wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Koronowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek