

UCHWAŁA NR LII/454/22
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE

z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 735 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 31 grudnia 2021 r. na działalność Burmistrza Koronowa oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Koronowie

**Katarzyna Brygida Szulta -
Romaniuk**

Uzasadnienie

W skardze z dnia 24 grudnia 2021 r., która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Koronowie w dniu 27 grudnia 2021 r., skarżący zarzucił Burmistrzowi Koronowa beczynność w zakresie nadzoru inwestorskiego nad realizacją inwestycji gminnej dotyczącej budowy ulicy Zbożowej w Koronowie i dopuszczenie do sytuacji, w której nie ma dostępu (dojścia) do skrzynek pocztowych zlokalizowanych przy tej ulicy, za co - zgodnie z prawem pocztowym - grożą sankcje finansowe. Skarżący wniósł jednocześnie o wyciągnięcie przez Radę Miejską w Koronowie odpowiedzialności administracyjnej wobec osób odpowiedzialnych za nadzór wymienionej inwestycji z ramienia Urzędu Miejskiego w Koronowie oraz uporządkowanie prawne dojścia do skrzynek pocztowych znajdujących się w miejscu sąsiadującym z placem budowy.

Rada Miejska dokonując oceny tej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 735 ze zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga taka jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

Jednocześnie Rada Miejska zważyła, iż w myśl art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 1372 ze zm.) wójt, burmistrz (prezydenta miasta) kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz i w ramach tych kompetencji należy m.in. realizowanie gminnych inwestycji budowlanych, zawieranie umów na wykonanie robót budowlanych w ramach tych inwestycji oraz nadzór nad prawidłową realizacją tych umów. Ponadto, zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 2351 ze zm.) do obowiązków inwestora, którego w przypadku gminy reprezentuje jej organ wykonawczy, należy zorganizowanie procesu budowy, z uwzględnieniem zawartych w [przepisach](#) zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, a w szczególności zapewnienie: opracowania projektu budowlanego i, stosownie do potrzeb, innych projektów, objęcia kierownictwa budowy przez kierownika budowy, opracowania planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, wykonania i odbioru robót budowlanych oraz w przypadkach uzasadnionych wysokim stopniem skomplikowania robót budowlanych lub warunkami gruntowymi, nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych.

W związku z powyższym i na podstawie udostępnionych dokumentów dotyczących przedmiotowej sprawy oraz wyjaśnień złożonych przez Burmistrza i pracowników Urzędu Miejskiego na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która zgodnie ze swoimi kompetencjami dokonała analizy okoliczności faktycznych i oceny wniesionej skargi, ustalono, iż nie sposób przypisać Burmistrzowi jakichkolwiek zaniechań w zakresie realizacji wskazanej inwestycji budowlanej i nadzoru na jej wykonaniem.

Rada Miejska ustaliła, iż przed rozpoczęciem robót budowlanych w ramach wymienionej inwestycji, na etapie tworzenia projektu budowlanego, Burmistrz wystąpił do Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy o zatwierdzenie czasowej organizacji ruchu w miejscu budowy, zgodnie z przepisami prawa ruchu drogowego oraz przy zachowaniu zasad bezpieczeństwa w trakcie budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego. Plan tej organizacji został w całości zatwierdzony przez ww. organ nadzoru drogowego i jest on na bieżąco przestrzegany przez wykonawcę przedmiotowych robót. Prace przy tej inwestycji rozpoczęły się w miesiącu lipcu 2021 roku, a ich zakończenie jest planowane na kwiecień 2022 roku. Wykonawca robót - firma BETPOL Sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy wprowadził czasową organizację ruchu zgodnie z planem zatwierdzonym przez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy i dotychczas firma ta nie dopuściła się żadnych zaniechań na placu budowy. Wykonawca ten nie uniemożliwia także mieszkańcom pobliskich nieruchomości dojścia do skrzynek pocztowych znajdujących się w pobliżu placu budowy. Zgodnie bowiem z wyjaśnieniami Sekretarza Gminy Koronowo kwestia ta była konsultowana z pracownikami Urzędu Pocztowego w Koronowie, którzy nie zgłosili skarg o braku dostępu do tych skrzynek, czy uniemożliwienia listonoszom doręczania poczty przy przedmiotowej ulicy. Również w czasie dotychczasowego procesu budowlanego przy tej inwestycji nie wpłynęła żadna inna skarga czy informacja od mieszkańców dotycząca jakichkolwiek utrudnień w dostępie do skrzynek pocztowych.

Rada Miejska zdaje sobie sprawę z faktu, iż każda budowa wiąże się z utrudnieniami dla właścicieli nieruchomości w sąsiedztwie takiej budowy, a którzy również powinni liczyć się z takimi utrudnieniami, które są jedynie czasowe i przede wszystkim skutkują polepszeniem infrastruktury gminnej służącej wszystkim członkom samorządu gminnego – w tym przypadku drogi gminnej. Fakt ten nie świadczy jednak o jakimkolwiek nienależytym wykonywaniu zadań publicznych przez właściwe organy samorządu gminnego, czy naruszeniu praworządności lub interesów skarżących, a co może być jedynie przedmiotem skargi na działania tych organów. W świetle ustaleń poczynionych przez Radę Miejską działania Burmistrza przy opisanej inwestycji były zgodne z prawem i nie wypełniały również pozostałych przesłanek, które uzasadniałyby uwzględnienie skargi w tej sprawie.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LII/454/22
Data dokumentu	2022-01-26
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Koronowa
Identyfikator dokumentu	68B49FB9-8762-4743-A670-E71345A297E5

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-2018116228
Numer seryjny	16C8594F9519BC33088220A34C55E790
Osoba podpisująca	Katarzyna Szulta-Romaniuk\; Przewodnicząca Rady Miejskiej
Instytucja	Gmina Koronowo
Miejscowość	Koronowo
Województwo	kujawsko-pomorskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	26.01.2022 11:55:04
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL