

**UCHWAŁA NR LII/453/21  
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 26 stycznia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Koronowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 735 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 27 października 2021 r. na bezczynność Burmistrza Koronowa oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w skardze, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącemu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Koronowie

**Katarzyna Brygida Szulta -  
Romaniuk**

## Uzasadnienie

W skardze mieszkańca gminy Koronowo z dnia 27 października 2021 r., która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Koronowie w dniu 2 listopada 2021 r., zarzucono Burmistrzowi Koronowa beczynność w sprawie składowania odpadów na jednej z nieruchomości w miejscowości Morzewiec. Skarżący powołał się na szereg własnych podejrzeń w przedmiocie tego składowiska odpadów, które zdaniem skarżącego jest nielegalne i wniósł o pilne zajęcie się tą sprawą przez Radę Miejską w Koronowie.

Rada Miejska dokonując oceny tej skargi zważyła, iż zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2021 r. poz. 735 ze zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skarga taka jest zatem rodzajem środka prawnego, którego przedmiotem może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań publicznych, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy, a celem takiej skargi jest zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania.

Jednocześnie Rada Miejska zważyła, iż zgodnie art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Natomiast kompetencje Burmistrza w zakresie kontroli prawidłowego gospodarowania odpadami, w tym ich składowania lub magazynowania regulują przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2021 r. poz. 779 ze zm.), która w art. 26 ust. 2 upoważnia wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do wydania decyzji administracyjnej nakazującej posiadaczowi odpadów usunięcie *odpadów* z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania. Wydanie takiego nakazu wymaga zatem przeprowadzenia przez organ wykonawczy gminy stosownego postępowania administracyjnego celem stwierdzenia powyżej wskazanych przesłanek uzasadniających wydanie tego nakazu.

W związku z powyższym i na podstawie wyjaśnień złożonych w imieniu Burmistrza przez pracownika Urzędu Miejskiego na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Koronowie, która zgodnie ze swoimi kompetencjami dokonała analizy okoliczności faktycznych i oceny wniesionej skargi, ustalono, iż Burmistrz podjął dotychczas szereg działań w sprawie przedmiotowego składowiska odpadów zgodnie z uprawnieniami przysługującymi mu na podstawie powyżej powołanych przepisów.

Ustalono, iż po otrzymaniu anonimowego telefonicznego zgłoszenia dotyczącego podejrzenia zakopywania odpadów na przedmiotowej nieruchomości oraz jej zanieczyszczenia pracownicy Urzędu Miejskiego tym samym dniem ustalili kto włada tą nieruchomością oraz przeprowadzili kontrolę przedmiotowej nieruchomości podczas, której stwierdzono, że działka jest zanieczyszczona odpadami oraz stanowi miejsce ich składowania. Ponadto pracownicy Urzędu ustalili, że posiadacz przedmiotowej nieruchomości poinformował spółkę komunalną ZGKiM Sp. z o.o. w Koronowie o trwających procedurach związanych z uzyskaniem stosownych pozwoleń na prowadzenie działalności przez podmiot który będzie wykorzystywał tą nieruchomość „jako miejsce tymczasowego przechowywania poszczególnych przedmiotów związanych z jego działalnością” lecz nie stwierdzono, iż postępowanie takie zostało zakończone wydaniem takiego pozwolenia. W związku z tym Burmistrz wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania o czym zawiadomił posiadacza tej nieruchomości (użytkownika wieczystego) oraz jej właściciela (Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy). Następnie przeprowadzono oględziny przedmiotowej nieruchomości w obecności jej posiadacza, który poinformował o częściowym uporządkowaniu działki z odpadów lecz mimo to stwierdzono, że na terenie działki nadal znajdują się nieuprzątnięte odpady. Podczas tych oględzin nie stwierdzono zarazem śladów zakopywania odpadów, co było m.in. przedmiotem anonimowego zawiadomienia. W związku z tym Burmistrz w dalszej kolejności wydał decyzję nakazującą posiadaczowi przedmiotowej nieruchomości usunięcie odpadów znajdujących się na jej terenie w dniu przeprowadzenia oględzin. Decyzja ta nie została zaskarżona i stała się ostateczna wobec czego Burmistrz wyznaczył termin kolejnych oględzin przedmiotowej nieruchomości w celu ustalenia czy został wykonany obowiązek wskazany w wymienionej decyzji. Podczas tych oględzin, w obecności strony, stwierdzono, że obowiązek wskazany w decyzji nie został w pełni wykonany, a przy tym w zakresie usuniętych do tego czasu odpadów posiadacz nieruchomości nie przedstawił dokumentów potwierdzających przekazanie tych odpadów do utylizacji wobec czego zobowiązano go do okazania się ww. dokumentami w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu z oględzin. Ponieważ posiadacz nieruchomości nie wykonał tego obowiązku Burmistrz podjął następnie działania w celu wykonania obowiązku wynikającego z wydanej decyzji w drodze egzekucji

w administracji tj. wystosował wymagane w takim przypadku w przepisach egzekucyjnych upomnienie do posiadacza nieruchomości, w którym wezwał zobowiązanego do wykonania obowiązku usunięcia odpadów zgodnie z wydaną decyzją. W dalszej kolejności przeprowadzono kolejne oględziny przedmiotowej nieruchomości podczas, których stwierdzono, że odpady nadal nie zostały w całości uprzątnięte. W związku z powyższym Burmistrz wydał następnie tytuł wykonawczy w celu dalszego prowadzenia egzekucji w administracji i jednocześnie zastosował wobec posiadacza przedmiotowej nieruchomości środek egzekucyjny w postaci nałożenia grzywny w kwocie 5.000 zł celu przymuszenia wykonania obowiązku niepieniężnego określonego w decyzji nakazującej usunięcie odpadów oraz wyznaczono termin 14 dni od dnia doręczenia tytułu wykonawczego na usunięcie odpadów, z zagrożeniem, iż nie wykonanie tego obowiązku może skutkować nałożeniem kolejnych grzywny w kwocie do 10.000 zł. Termin na wykonanie powyższego obowiązku obecnie biegnie i po jego upływie zostaną wyznaczone kolejne oględziny nieruchomości w celu ustalenia czy wskazana decyzja Burmistrza została wykonana. Dodatkowo Burmistrz wystąpił do ZGKiM Sp. z o.o. w Koronowie, która prowadzi zadania z zakresu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Koronowo, o wycenę kosztów ewentualnego zastępczego usunięcia odpadów przez gminę, które może być zastosowane w dalszej egzekucji, jeżeli nakładane obecnie grzywny w celu przymuszenia będą nieskuteczne.

Jednocześnie ustalono, iż o wszystkich powyżej opisanych czynnościach zawiadamiano Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy, które jest właścicielem przedmiotowej nieruchomości oddanej w użytkowanie wieczyste adresata wspomnianej decyzji Burmistrza lecz dotychczas właściciel nie wykazał żadnej inicjatywy w tej sprawie czy w zakresie kontroli sposobu użytkowania z gruntu przez jego użytkownika wieczystego.

W świetle powyżej przytoczonych uregulowań prawnych i poczynionych ustaleń faktycznych Rada Miejska w Koronowie uznała, iż skarga jest niezasadna i nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem Burmistrz Koronowa nie dopuścił się jakiegokolwiek bezczynności w sprawie przedmiotowego składowiska odpadów, a wręcz przeciwnie podejmuje działania władcze w sposób legalny i zgodnie z przyznanymi mu kompetencjami. Obecnie sprawa ta znajduje się w Urzędzie Miejskim w Koronowie na etapie postępowania egzekucyjnego, którego rezultatem ma być przymusowe usunięcie odpadów gromadzonych w miejscu do tego nieprzeznaczonym przez posiadacza przedmiotowej nieruchomości i tych odpadów. Burmistrz nie dysponuje żadnymi innymi instrumentami prawnymi, które pozwalałyby mu na zastosowanie innych metod działania w tej sprawie w celu doprowadzenia do usunięcia nielegalnych odpadów w przedmiotowej sprawie.

Jednocześnie Rada Miejska wyraża aprobatę dla dalszego zawiadamiania o sprawie opisanego nielegalnego składowiska odpadów Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, które jako właściciel przedmiotowej nieruchomości także posiada instrumenty prawne do podejmowania własnych działań w tej sprawie, niezależnych od powyżej opisanych czynności administracyjnych Burmistrza Koronowa, w tym zwłaszcza kontroli, czy użytkownik wieczysty (obecny posiadacz przedmiotowej nieruchomości i znajdujących się na jej terenie odpadów) nie korzysta z gruntu w sposób oczywiście sprzeczny z jego przeznaczeniem określonym w umowie o oddanie gruntu w użytkowanie wieczyste. Stwierdzenie bowiem takiej okoliczności może stanowić podstawę do żądania przez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy rozwiązania umowy o oddanie gruntu w użytkowanie wieczyste przez sąd na podstawie art. 240 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. 2020 r. poz. 1740 ze zm.) w związku z art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. 2021 r. poz. 1899 ze zm.). Nie ulega natomiast wątpliwości, iż każde nielegalne składowisko odpadów negatywnie wpływa na środowisko i celem działania każdej władzy publicznej powinno być stosowanie wszelkich dostępnych prawem środków służących jego ochronie.

W tym stanie rzeczy należało podjąć niniejszą uchwałę.



## DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

### Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	LII/453/21
Data dokumentu	2022-01-26
Organ wydający	Rada Miejska w Koronowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Burmistrza Koronowa
Identyfikator dokumentu	92AD38E8-BBC0-4553-A5E7-E00A3A814C0E

### Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

<b>Podpis:</b>	
Sygnatura	Signature-333506948
Numer seryjny	16C8594F9519BC33088220A34C55E790
Osoba podpisująca	Katarzyna Szulta-Romaniuk\; Przewodnicząca Rady Miejskiej
Instytucja	Gmina Koronowo
Miejscowość	Koronowo
Województwo	kujawsko-pomorskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	26.01.2022 11:54:33
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL