

**UCHWAŁA NR LX/512/18
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE**

z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Burmistrza Koronowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) uchwala się, co następuje:

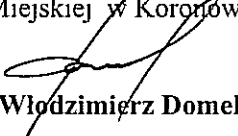
§ 1. Po rozpatrzeniu wystąpienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zawartego w piśmie z dnia 21.11.2017 r., dotyczącego skargi mieszkańców Gminy Koronowo na działania Burmistrza Koronowa z zakresu gospodarki finansowej w latach 2007-2017 przez lekceważenie zasad prawidłowej gospodarki środkami publicznymi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Koronowie, badającej zasadność zarzutów przedstawionych w w/w piśmie, Rada Miejska w Koronowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Koronowie, zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Koronowie


Włodzimierz Domek

Uzasadnienie

W ocenie Rady Miejskiej w Koronowie zarzuty dotyczące naruszenia przez Burmistrza Koronowa dyscypliny finansów publicznych poprzez zaniechanie poboru opłat od mieszkańców Krapiewa za korzystanie z urządzeń gminnych i konsekwencji z niego wynikających jest nieuzasadnione.

Wbrew stanowisku wyrażonemu we wniosku urządzenia znajdujące się na działce nr 189/10 położonej w Krapiewie nie są urządzeniami, których właścicielem jest Gmina Koronowo. Kwestie te były podnoszone już podczas kontroli Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska, jak również w odwołaniu od decyzji Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy kierowanej do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Gmina Koronowo nabyła jedynie prawo własności samego gruntu, ale nie urządzeń, które na tym gruncie się znajdują. Wprawdzie akt notarialny zrzeczenia się prawa użytkowania wieczystego wspomina o tych urządzeniach, niemniej jednak jedynie w części opisującej stan nieruchomości, a nie w części zawierającej oświadczenie o zrzeczeniu się prawa użytkowania wieczystego.

Należy nadmienić, iż w przypadku prawa użytkowania wieczystego wszystkie budynki i urządzenia stanowią odrębny od gruntu przedmiot własności i nie są częściami składowymi tego gruntu. Art. 179 kc, który umożliwia zrzeczenie się prawa użytkowania wieczystego, wyraźnie taką możliwość ograniczał tylko do prawa własności nieruchomości lub też do prawa użytkowania wieczystego. Przepis ten uniemożliwiał zrzeczenie się prawa własności budynków lub urządzeń niebędących częściami składowymi nieruchomości gruntowej.

Zatem Gmina Koronowi nigdy nie nabyła prawa własności urządzeń kanalizacyjnych znajdujących się na wyżej wskazanej nieruchomości, a w konsekwencji nigdy nie była odpowiedzialna za stan techniczny tych urządzeń, nigdy za ich pomocą nie odprowadzała jakichkolwiek ścieków, i nigdy też nie była uprawniona do pobierania jakichkolwiek należności od wspólnot mieszkaniowych odprowadzających ścieki za pomocą tego urządzenia.

Należy również podnieść, że zgodnie z art. 49 §1 kc urządzenia służące do odprowadzania ścieków nie są częściami składowymi gruntu. Za pomocą tych urządzeń jedynie członkowie wspólnoty mieszkaniowej odprowadzają ścieki i urządzenia te służą wyłącznie im. Nie stanowiły i nie stanowią zatem przedmiotu własności Gminy Koronowo.

Co istotne, Burmistrz Koronowa jako organ ochrony środowiska sam przeprowadził kontrolę, w której ustalił, że mieszkańcy wspólnot mieszkaniowych odprowadzają ścieki w sposób sprzeczny z prawem i nałożył na te wspólnoty mieszkaniowe określone obowiązki, w szczególności wyposażenia nieruchomości w zbiorniki bezodpływowe do gromadzenia nieczystości ciekłych lub przydomowe oczyszczalnie ścieków bytowych. Jednocześnie świadczy to o tym, że to wspólnoty mieszkaniowe dopuściły się naruszenia prawa, a nie sama Gmina Koronowo.

Bezzasadny okazał się również zarzut o zaniechaniu dochodzenia wierzytelności pieniężnych przysługujących Gminie Koronowo od osób będących dłużnikami z tytułu czynszu za najem lokalu komunalnego. Gmina Koronowo z reprezentowaną przez Pana burmistrza Stanisława Gliszczyńskiego z należytą starannością dochodziła wierzytelności przysługujących gminie. Wysłane były wezwania do zapłaty, a w przypadku, kiedy okazywały się one nieskuteczne wytaczano powództwa o zapłatę doprowadzając do wydania tytułów wykonawczych. Na podstawie tytułów wykonawczych podejmowane były też czynności egzekucyjne.

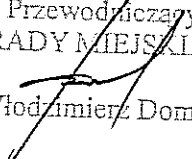
Stworzony został również system możliwości tzw. odpracowania długów, jednak spotkał się on z niewielkim zainteresowaniem dłużników.

W ocenie Rady Miejskiej w Koronowie należy zdecydowanie odróżnić staranność w dochodzeniu wierzytelności od jej skuteczności. Skuteczność egzekucji zależy bowiem nie od samego wierzyciela, ale od organu egzekucyjnego a także od mienia dłużnika, które tej egzekucji podlega i może być nią objęte. Nie można stawiać zarzutu burmistrzowi Panu Stanisławowi Gliszczyńskiemu, że egzekucja okazała się bezskuteczna, jeśli podjął On wszelkie możliwe czynności z należytą starannością, zmierzające do wyegzekwowania wierzytelności.

Z tych też względów w tym zakresie skargę należało uznać za nieuzasadnioną.

Pouczenie o treści art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm).

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
RADY MIEJSKIEJ

Włodzimierz Domek

