

UCHWAŁA NR XXVII/265/12
RADY MIEJSKIEJ W KORONOWIE
z dnia 31 października 2012 r.

w sprawie wyrażenia poparcia dla uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Na podstawie art.18 ust. 1 art.7 ust.1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z późn. zm.¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Udziela się poparcia dla uchwały nr XXIV/336/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2012 r. w sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności:

1) art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.²⁾) dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.³⁾), w zakresie w jakim nakłada na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz

2) art. 6e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dodanego ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z art. 2, art. 9, art. 16 ust. 2, art. 91 ust. 3, art. 165 i art. 166 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Koronowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Koronowo.



Przewodniczący
RADY MIEJSKIEJ
Włodzisław Domek

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 15, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016 i Nr 224, poz. 1337.

Trybunał Konstytucyjny
Al. Szucha 12 A
00 – 918 Warszawa

Rada Miejska w Koronowie

Uczestnik: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Kancelaria Sejmu: ul. Wiejska 4/6/8
00 – 902 Warszawa

**Pismo w sprawie poparcia działań Rady Miejskiej Inowrocławia podjętych
w oparciu o uchwałę nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r. w sprawie
skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie
niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o
utrzymaniu czystości i porządku w gminach**

W dniu 16 października 2012 r. Miasto Inowrocław przekazało Radzie Miejskiej w Koronowie informację, iż Rada Miejska Inowrocławia, na podstawie uchwały nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r., skierowała do Trybunału Konstytucyjnego wniosek o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie w jakim ustawa ta nakłada na wójtów, burmistrzów i prezydentów miast obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów oraz wprowadza wymóg przystępowania kapitałowych spółek z udziałem gminy do tych przetargów.

Rada Miejska w Koronowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Rady Miejskiej Inowrocławia wyrażonym w uchwale nr XXIV/336/2012 z dnia 27 września 2012r., podjęła w dniu 31 października 2012 r. uchwałę Nr XXVII/ /12 w sprawie wyrażenia poparcia dla uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia w sprawie skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o stwierdzenie niezgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Miejska w Koronowie w całości popiera pogląd prezentowany przez Radę Miejską Inowrocławia, iż na skutek dodania do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897, z późn. zm.), przepisów:

- art. 6d, którym nałożony został na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów,

- i art. 6e stanowiącego, iż spółki z udziałem gminy mogą odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, na zlecenie gminy, w przypadku, gdy zostały wybrane w drodze przetargu,

wprowadzone zostało przez ustawodawcę ograniczenie, wynikających z ustawy z dnia 2 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236), a w szczególności z jej art. 2, oraz z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), a w szczególności z jej art.14, możliwych sposobów realizacji przez gminę jej zadań własnych. Ponadto, rozwiązania prawne przyjęte w ww. kwestionowanych przez Radę Miejską Inowrocławia przepisach, stoją w oczywistej sprzeczności z zasadą wynikającą z prawa zamówień publicznych wskazującą, że gmina wykonując zadania własne z zakresu gospodarki komunalnej za pomocą spółki prawa handlowego utworzonej przez tę gminę, nie stosuje przepisów ustawy – Prawo zamówień

publicznych. Zasada ta tym bardziej odnosi się do samorządowych zakładów budżetowych. Tymczasem, ustawodawca, dodając do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ww. art. 6e, wymusza de facto na gminach przekształcenie samorządowych zakładów budżetowych w spółki komunalne, które to przekształcenie, niosące za sobą znaczne nakłady finansowe, obciążające w istocie mieszkańców gmin, nie daje jeszcze, wobec obowiązku przeprowadzenia przetargu, gwarancji, iż to gmina, a nie podmiot zewnętrzny, będzie dokonywała odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Przepisy art. 6d w zakwestionowanym zakresie i art. 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach naruszają konstytucyjne zasady m. in. demokratycznego państwa prawnego, samodzielności gmin i poszanowania wiążącego RP prawa międzynarodowego.

Mając powyższe na względzie oraz fakt, iż wkrótce muszą zostać ogłoszone przetargi na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo przetargi na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów, Rada Miejska w Koronowie zwraca się do Trybunału Konstytucyjnego z uprzejmą prośbą o jak najszybsze rozpoznanie wniosku Rady Miejskiej Inowrocławia. Na rozstrzygnięcie Trybunału w przedmiotowej materii czeka wiele gmin w Polsce, które zainwestowały znaczne środki w utworzenie swoich jednostek organizacyjnych, których zadaniem statutowym jest gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ogłoszenie zaś przetargów, może, przy wyborze firm zewnętrznych, w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, wywołać wiele nieodwracalnych skutków zarówno w sferze prawnej jak i finansowej kondycji gmin.

Przewodniczący
RADY MIEJSKIEJ
Włodzimierz Domek